

الصلح في المواد الجنائية

دراسة مقارنة بالشريعة الإسلامية

الأستاذ الدكتور

رأفت عبد الفتاح حلاوة

كلية الشريعة والقانون بدمنهور

جامعة الأزهر

٢٠٠٣ م

بسم الله الرحمن الرحيم

إن الحمد لله نحمده ونستعينه ونتوكل عليه
ونستهديه ونصلّي ونسلم ونبارك على سيدنا محمد صلى
الله عليه وسلم. وبعد....،،،

فإن الإنسان مدني بطبعه يعيش في مجتمع يتفاعل معه
يؤثر فيه ويتأثر به وهو في تعامله مع هذا المجتمع قد يقف عند
حدود حقه وقد يتعداه إلى حقوق الآخرين وحينئذ تنشأ الخلافات وتبدأ
النزاعات ولا بد للخلافات من فصل والنزاع من حسم والأصل أن
يتم حسم النزاع عن طريق القضاء فهو الموكول به حسم
النزاعات وفض الخلافات.

لكن طريق القضاء قد يطول الأمر الذي يخشى معه أن تتفاقم
المخاطر وتزداد الأضرار.

وقد يري أطراف النزاع أن من المناسب عدم اللجوء إلى القضاء
لإسداد الستار علي واقعة معينة أو لتحقيق مصلحة أرجح من تلك
التي تتحقق في حالة اللجوء إلى القضاء ومن ثم أنيط بصاحب
الشأن أن يوازن بين مصلحة اللجوء إلى القضاء من عدمه وفتح
المجال أمام طرق بديلة لحسم النزاع ومن هذه الطرق
الصلح والصلح خير.

وخيريته تأتي من أن منبعه التراضي ففيه إرضاء للخواطر ودرء
للمخاطر ودفع للأضرار حيث يفتح المجال لأطراف النزاع للتفاوض
فيما بينهم تفاوضاً من شأنه الوصول إلى الغاية وتحقيق الهدف
المرجو تحقيقه في حالة اللجوء إلى القضاء.

كما تظهر خيريته الصلح أيضا في أن كل نزاع يحسمه يوفر علي القضاء وقته وجهده ويوجه هذا الوقت والجهد إلي قضايا أخرى لا يجدي فيها سوى اللجوء إلى القضاء ، وحتى لا يكون الصلح بابا من أبواب المساومة علي الحقوق وطريقا من طرق إهدار المصالح حدد له نطاق لا يتعداه ومدى لا يتجاوزه.

هذا وقد يشارك الصلح غيره في مزاياه ويختلط به فيما يترتب عليه من أثر الأمر الذي يتطلب إبراز الفرق بينه وبين هذا الغير وحتى تبدو خيرية الصلح واضحة لا بد وأن تظهر معالمه وتتحدد حدوده ومن أجل ذلك كان هذا البحث إظهارا لمعالم الصلح وتحديدًا لحدوده . وذلك في ثلاثة فصول:

الفصل الأول: في تعريف الصلح والفرق بينه وبين ما يختلط به ويتناول هذا الفصل تعريف الصلح عند علماء اللغة وعلماء الشرع وعلماء القانون والفرق بينه وبين ما يختلط به.

الفصل الثاني: النطاق القانوني للصلح ويحدد هذا الفصل الموقع القانوني للصلح حيث ورد الصلح في ثانيا قوانين متعددة منها القانون الموضوعي متمثلا في القسم العام من قانون العقوبات، ومنها القانون الإجرائي متمثلا في قانون الإجراءات الجنائية وقد يرد الصلح في ثانيا قوانين خاصة يغلب عليها عادة الطابع الاقتصادي.

الفصل الثالث: النطاق الشرعي للصلح ، ويبين هذا الفصل النطاق الشرعي للصلح ليس من خلال القانون الوارد فيه لأن القوانين الشرعية لا تتعدد بل من خلال الجريمة الوارد فيها الصلح سواء أكان من جرائم القصاص أو الحدود أو التعزير.

الفصل الأول

تعريف الصلح والفرق بينه وبين ما يختلط به

يتناول هذا الفصل تعريف الصلح والفرق بينه وبين ما يختلط به وذلك في مبحثين:

المبحث الأول : تعريف الصلح

المبحث الثاني : الفرق بين الصلح وبين ما يختلط به

المبحث الأول

تعريف الصلح

يتناول هذا المبحث تعريف الصلح وذلك في ثلاثة مطالب :

المطلب الأول : تعريف الصلح لغة

المطلب الثاني : تعريف الصلح عند فقهاء الشريعة

المطلب الثالث : تعريف الصلح عند علماء القانون

المطلب الأول

تعريف الصلح لغة

جاء في لسان العرب:

صلح : الصلاح ضد الفساد

والصلح : تصالح القوم بينهم، والصلح : السلم .

وقد اصطالحوا وصالحو واصلحوا وتصالحو واصتالحو بمعنى

واحد . وقوم صلوح : متصالحون .

والصلاح بكسر الصاد مصدر المصالحة والعرب تؤنثها والاسم

الصلح يذكر ويؤنث .

وصلاح وصلاح: من أسماء مكة شرفها الله تعالى يجوز أن يكون من الصلح لقوله عز وجل (حرما آمنا) ويجوز أن يكون من الصلاح. (١)

وفي المعجم الوسيط:

صلح صلاحا وصلوحا زال عنه الفساد والشيء: كان نافعا أو مناسبا يقال: هذا الشيء يصلح لك .

أصلح في عمله أو أمره أتى بما هو صالح نافع . وبينهما أو ذات بينهما أو ما بينهما: أزال ما بينهما من عداوة وشقاق .

أصلح القوم: زال ما بينهم من خلاف، وعلي الأمر: تعارفوا عليه واتفقوا. (٢)

وفي المعجم الوجيز:

صالحه علي الشيء: سلك معه مسلك المسالمة في الاتفاق. (٣)

وفي معجم لغة الفقهاء:

صلح بضم فسكون مصدر صالح والصلاح خلاف الفساد عقد يرفع النزاع بالتراضي. (٤)

١- أبو الفضل جمال الدين محمد بن منظور، لسان العرب، دار سائر، كتاب

الحاء المهملة فصل الصاد، ج ٢، ص ٥١٦

٢- المعجم الوسيط، ط ٢، ج ٢، ص ٥٢٠

٣- المعجم الوجيز، ص ٣١٨

٤- أ.د محمد رواس قلعة جي، معجم لغة الفقهاء، دار التفائس، ص ٢٤٨

المطلب الثاني

تعريف الصلح عند علماء الشريعة

الصلح عند علماء الشريعة: هو عقد يرفع بالتراضي النزاع بين المدعي والمدعي عليه. (١)

أو هو عقد وضع لرفع المنازعة. (٢)

أو هو معاهدة يتوصل بها إلى الإصلاح بين المختلفين. (٣)
وواضح من التعريفات السابقة أن الصلح عقد يتم بالتراضي بين طرفين بينهما نزاع لحسم هذا النزاع عن طريق الصلح.

دليل مشروعية الصلح:

يستمد الصلح مشروعيته من الكتاب والسنة وإجماع الأئمة.

ودليل مشروعيته من الكتاب:

قال الله تعالى- (وإن امرأة خافت من بعلها نشوزاً أو إعرافاً فلا جناح عليهما أن يصلحا بينهما صلحاً والصلح خير وأحضرت الأنفس الشح وإن تحسنوا وتتقوا فإن الله كان بما تعملون خبيراً). (٤)

١. عبد الرحمن بن محمد بن سليمان المعروف بدا مادا أفندي، مجمع الأنهر في

شرح ملتقى الأبحر، دار الكتب العلمية ١٤١٩هـ- ١٩٩٨م ج ٣- ٤٢٣

٢- أبو محمد محمود بن أحمد العيني، البناية في شرح الهداية، دار الفكر ط ١- ١٤٠٠هـ - ١٩٨٠م ج ٩- ص ٣.

٣- أبو الوليد محمد بن أحمد بن رشد القرطبي، شرح بداية المجتهد ونهاية المقتصد. شرح وتحقيق د. عبد الله العبادي، دار السلام، ج ٤- ص ١٩٥١

٤- سورة النساء آية ١٢٨

وقال الله تعالى (يا أيها الذين آمنوا كتب عليكم القصاص في القتلى
الحر بالحر والعبد بالعبد والأنثى بالأنثى فمن عفي له من أخيه شيء
فاتبع بالمعروف وأداء إليه بإحسان ذلك تخفيف من ربكم ورحمة
فمن اعتدي بعد ذلك فله عذاب أليم). (١)
وهذه الآية واردة في الصلح في الدماء .

ومعنى الآية (فمن ترك له من القتل ظلما من الواجب كان لأخيه
عليه من القصاص وهو الشيء الذي قال الله (فمن عفي له من أخيه
شيء فاتبع)

من العافي للقاتل بالواجب له قبله من الدية وأداء من المعفو عنه
ذلك إليه بإحسان. (٢)

ودليل مشروعيته من السنة نروي الترمذي عن عمرو بن عوف
المزني عن أبيه عن جده أن رسول الله - صلى الله عليه وسلم - قال:
(الصلح جائز بين المسلمين إلا صلحا حرم حلالا أو أحل حراما
والمسلمون على شروطهم إلا شرطا حرم حلالا وأحل حراما). (٣)
وروي أبو داود عن أبي هريرة قال: قال رسول الله - صلى الله
عليه وسلم -: (الصلح جائز بين المسلمين إلا صلحا أحل حراما أو
حرم حلالا). (٤)

١- سورة البقرة آية ١٧٨

٢- أبو جعفر محمد بن جرير الطبري، جامع البيان في تفسير القرآن، دار
المعرفة، ج ٢- ص ٦٣

٣- ابن العربي المالكي، صحيح الترمذي، دار الكتاب العربي، ج ٥- ص ١٠٤.

٤- أبو داود سليمان بن الأشعث السجستاني، سنن أبي داود، دار إحياء السنة
النبوية، ج ٣- ص ٣٠٤.

وروي أبو داود عن عبد الله بن كعب بن مالك أن كعب بن مالك أخبره أنه تقاضى ابن أبي حدرد دينا كان له عليه في عهد رسول الله صلى الله عليه وسلم - في المسجد فارتفعت أصواتهما حتى سمعها رسول الله صلى الله عليه وسلم - وهو في بيته فخرج إليهما رسول الله صلى الله عليه وسلم - حتى كشف سجد حجرتة - أي سترها - ونادي كعب بن مالك فقال يا كعب فقال: لبيك يا رسول الله فأشار له بيده أن ضع الشطر من دينك. فقال كعب: فد فعلت يا رسول الله. قال النبي صلى الله عليه وسلم - : قم فاقضه. (١)

وجاء في كتاب - عمر بن الخطاب - إلى أبي موسى الأشعري "كل صلح جائز بين الناس إلا صلحا حرم حلالا أو أحل حراما".
وعنه رضي الله عنه أنه قال: (ربوا الخصوم حتى يصطلحوا فان فصل القضاء يحدث بينهم الضغائن).

وفيه دليل على أن القاضي لا ينبغي له أن يعجل وأنه مندوب إلى أن يرد الخصوم ليصطلحوا على شيء ويدعوهم إلى ذلك بالفصل بطريق الصلح يكون أقرب إلى بقاء المودة والتحرز عن النفرة بين المسلمين ولكن هذا قبل أن يستبين وجه القضاء فأما بعد ما استبان ذلك فلا يفعله إلا برضاء الخصمين. (٢)

١- سنن أبي داود، السابق، ج ٣-ص ٣٠٤

٢- شمس الدين السرخسي، المبسوط، دار المعرفة، ط ٣-ج ٢٠-ص ١٣٦

دليله من الإجماع :

أجمعت الأمة على مشروعية الصلح واستقر رأيهم على العمل به بضوابطه وشروطه . عن محمد بن سيرين - رحمه الله - قال: ما رأيت شريحا - رحمه الله - أصلح بين خصمين إلا امرأة استودعت وديعة فاحترق بيتها فناولتها جارة لها فضاغف فاصلح بينهما علي مائة وثمانين درهما وفيه بيان أنه كان من عادة شريح - رحمه الله - الاشتغال بطلب الحجة التي يفصل الحكم بها وما كان يباشر الصلح بين الخصمين بنفسه وكان يقول : إنما حبس القاضي لفصل القضاء ولأجله تقدم إليه الخصمان وللصلح غير القاضي فينبغي للقاضي أن يشتغل بما تعين له ويدع الصلح لغيره إلا أنه في هذه الحادثة لأجل الاشتباه وتعارض الأدلة دعاهما إلى الصلح . (١)

حكمة مشروعية الصلح :

حكمة مشروعية الصلح أن الناس يحتاجون إليه لقطع المنازعات ودفع الخصومة. قال الشيخ أبو منصور الماتريدي : لم يعمل الشيطان في إيقاع العداوة والبغضاء بين الناس مثل من عمل في إبطال الصلح على الإنكار لما فيه من امتداد المنازعات بين الناس . (٢)

١- المبسوط، السابق، ص ١٣٧

٢- البناية في شرح الهداية، السابق، ج ٩- ص ٥

ولهذه الحكمة لا يجوز للقاضي تأخير الحكم إلا في ثلاث لريبة
ولرجاء صلح أقارب وإذا استمهل المدعى. (١)

أركان الصلح:

الصلح عقد فأركانه هي أركان العقد وأركان العقد هي الإيجاب
والقبول والإيجاب في الصلح إن يقول المدعى عليه صالحتك من
كذا على كذا أو من دعواك كذا علي كذا. والقبول أن يقول الآخر قبلت
أو رضيت أو ما يدل علي قبوله ورضاه فإذا وجد الإيجاب والقبول
فقد تم عقد الصلح. (٢)

أثر الصلح:

انقطاع الخصومة والمنازعة بين المتداعيين شرعا حتى لا تسمع
دعواهما بعد ذلك وهذا حكم لازم جنس الصلح. (٣)
فالصلح يترتب عليه فض المنازعة وقطع الخصومة ومن ثم لا تسمع
دعوى الخصوم بعد ذلك لأن سماعها بعد ذلك إبطال لمشروعية
الصلح.

١- مجمع الأنهر، السابق، ج ٣-ص ٤٢٨

٢- علاء الدين أبو بكر بن مسعود الكاساني، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع،
دار الحديث، ج ٦-ص ٤١

٣- بدائع الصنائع، السابق، ج ٦-ص ٥٣

المطلب الثالث

تعريف الصلح عند علماء القانون

عبارة الصلح يغلب عليها الطابع المدني ومن ثم فقد اهتم القانون المدني بتعريف الصلح وتنظيم قواعده وأحكامه ويمكن الاستفادة من هذه القواعد فيما لم يرد به نص في القانون الجنائي وأحال بشأنه إلى القانون المدني وذلك كما لو أحال إليه في قواعد سير الدعوى علي اعتبار أن القاعدة أنه في حالة خلو قانون الإجراءات الجنائية من حكم خاص أو الاحاله بشأنه صراحة إلى قانون المرافعات يجب الرجوع إلى قانون المرافعات بشرط أن يكون من الأحكام العامة التي تنظم مطلق الدعوى وقد استقرت أحكام القضاء علي أن الأصل أنه لا يرجع إلى أحكام قانون المرافعات في المواد الجنائية إلا لتفسير ما غمض من أحكام قانون الإجراءات أو لسد ما فيه من نقص أو للإعانة علي تنفيذ القواعد المنصوص عليها فيه. (١)

وقد عرف القانون المدني الصلح بأنه "عقد يحسم به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً وذلك بأن ينزل كل منهما علي وجه التقابل عن جزء من ادعائه " م ٥٤٩. مدني وعرفته محكمة النقض بأنه " عقد ينحسم به النزاع بين طرفيه في أمر معين وبشروط معينه " (٢)

١- أ.د/ عوض محمد، قانون الإجراءات الجنائية، ١٩٩٠، ج ١- ص ٦.

٢- نقض ١٩٩٨/٣/٣١ طعن رقم ٦٣٨٧ س ٦٠ مجموعة أحكام النقض س ٤٩- ص ٥٠٠

فالصلح عقد والمراد بالعقد توافق إرادتين علي إحداث أثر قانوني سواء كان ذلك الأثر هو إنشاء التزام أو نقله أو إنهاؤه. (١)

ولعقد الصلح عدة مقومات هي :

١- نزاع قائم أو محتمل.

٢- نية حسم النزاع .

٣- نزول كل من المتصالحين علي وجه التقابل عن جزء من ادعائه. (٢)

والصلح عقد من عقود التراضي فلا يشترط في تكوينه شكلا معيناً بل يكفي توافق الإيجاب والقبول ليتم الصلح وإن كانت الكتابة ضرورية لاثباته لا لانعقاده. وهو عقد ملزم للجانبين إذ يلتزم كل من المتصالحين بالنزول عن جزء من ادعائه في نظير تنازل الآخر عن جزء مقابل فهو عقد من عقود المعاوضة. (٣)

أطراف عقد الصلح:

الصلح عقد يحسم النزاع بين طرفين وتتحدد أطراف عقد الصلح علي النحو الآتي:

١- عبد الرازق السنهوري، نظرية العقد، النظرية العامة للالتزام، دار الفكر، ص ٨١

٢- عبد الرازق السنهوري، الوسيط في شرح القانون المدني، ١٩٨٧م ج ٥- ص ٦٣٠

٣- عبد الرازق السنهوري، الوسيط، السابق ص ٦

أ - تصالح الإدارة مع المتهم:

ويتأتى ذلك في بعض الجرائم التي يتوقف فيها تحريك الدعوى الجنائية ومتابعة السير فيها على إرادة جهة إدارية معينة تمس الجريمة بمصالحها حيث اتجهت العديد من التشريعات بالسماح لبعض الإدارات بإجراء التّصالح مع من يخالف القوانين التي تقوم على تطبيقها تلك الإدارات بحيث تتوقف الإجراءات الجنائية بهذا التّصالح.

ومن أمثلة هذا النوع التّصالح في مجال الجمارك أو الضرائب .

ب - تصالح المتهم مع سلطة الاتهام:

ويكون ذلك في حالة الاتهام بارتكاب مخالفة أو جنحة معاقب عليها بالحبس فقط ويتم هذا التّصالح بين المتهم أو وكيله الخاص وبين مأمور الضبط القضائي عند تحرير محضر جمع الاستدلال في المخالفات أو بين المتهم أو وكيله الخاص والنيابة العامة في الجنح.

ج - تصالح المتهم مع المجني عليه:

ويتم هذا التّصالح بين المجني عليه والجاني بحيث يعبر كل منهما بإرادته عن رغبته في إنهاء النزاع ويلزم لكي يتم هذا النوع من الصلح أن يتوفر للمتهم العلم بتقديم المجني عليه لطلب الصلح حتى يتسنى له أن يعبر عن موافقته أو اعتراضه.

التوكيل في عقد الصلح:

يجوز التوكيل في عقد الصلح غير أنه لا يكفي الوكالة العامة بل ينبغي أن يكون الصلح منصوفا عليه في عقد التوكيل وذلك

بالإعمال لنص المادة ٧٠٢ فقره أولي مدني "لا بد من وكالة خاصة في كل عمل ليس من أعمال الاداره وبوجه خاص في البيع والرهن والتبرعات والصلح والإقرار والتحكيم وتوجيه اليمين والمرافعة أمام القضاء".

تفسير عقد الصلح:

الصلح عقد ينحسم به النزاع بين الطرفين في أمر معين وبشروط معينه ولهذا وجب ألا يتوسع في تأويله وأن يقصر تفسيره علي موضوع النزاع علي أن ذلك لا يحول بين قاضي الموضوع وبين حقه في أن يستخلص من عبارات الصلح ومن الظروف التي تم فيها نية الطرفين والنتائج المبتغاة من الصلح ويحدد نطاق النزاع الذي أراد الطرفين وضع حد له باتفاقهما عليه شأنه في ذلك شأن باقي العقود إذ أن ذلك من سلطته ولا رقابة عليه فيه ما دامت عبارات العقد والملايسات التي تم فيها تختل ما استخلصه: (١)

دور القاضي في عقد الصلح:

الصلح عقد يتم بالتراضي بين طرفي النزاع فهو قائم في الأساس علي توافق إرادي الطرفين وعندما يعرض هذا الصلح علي القاضي ليصدق عليه لا يكون قائما بوظيفة الفصل في خصومة لأن مهمته إنما تكون مقصورة علي إثبات ما حصل أمامه من اتفاق ومن ثم فإن

١. نقض ١٩٩٨/٣/٣١ م - طعن رقم ١٦٣٨٧ س ٦٠ ق مجموعة الأحكام س ٤٩ - ص ٥٠٠، نقض ١٩٨٩/١٢/١٣ م طعن رقم ٨٩٦٥ س ٥٩ ق مجموعة الأحكام س ٤٠ - ص ١٣٠٩.

هذا الاتفاق لا يعدو أن يكون عقدا ليس له حجية الشيء المحكوم فيه وإن كان يعطي شكل الأحكام عند إثباته. (١)

فيلتزم عليه عدم جواز تجدد النزاع من الطرفين لا بإقامة الدعوى به ولا بالمضي في الدعوى التي كانت مرفوعة تقول محكمة النقض " القاضي وهو يصدق علي محضر الصلح لا يكون قائما بوظيفة الفصل في خصومة، لأن مهمته تقتصر علي إثبات ما حصل أمامه من اتفاق ولا يعدو هذا الاتفاق أن يكون عقدا ليس له حجية الشيء المحكوم فيه إلا أن المادة ٥٥٣ مدني نصت علي أن تنحسم بالصلح المنازعات التي تناولها ويلتزم عليه انقضاء الحقوق والادعاءات التي نزل عنها أي من المتعاقدين نزولا نهائيا، مما مؤداه أنه إذا انحسم النزاع بالصلح لا يجوز لأي من المتصالحين أن يجدد هذا النزاع لا بإقامة الدعوى به ولا بالمضي في الدعوى التي كانت مرفوعة مما حسمه الطرفان صلحا". (٢)

الصلح بين المعارضة والتأييد:

يدور الصلح الجنائي بين اتجاهين اتجاه يعارض الصلح وآخر يؤيده ولكل حججه التي يستند إليها:

١- نقض ١٩٨١/١٢/١٠م طعن رقم ٨٩٩ س ٤٣ق مجموعة المكتب الفني ٣٢ ص ٢٢٥٦.

٢- نقض مدني ١٩٧٩/٤/٥م طعن رقم ١٣ السنة ٤٦ق.

حجج الاتجاه المعارض:

يعترض جانب من الفقه علي نظام الصلح في المواد الجنائية لمخالفته المبادئ الأساسية للقانون الجنائي فالدعوى الجنائية ليست محلا للتراضي لأنها تمثل حقا للمجتمع كما أن الصلح يجافي الأغراض الأساسية للعقوبة التي تنحصر في الردع العام والردع الخاص فالردع العام لا يتحقق بالصلح الجنائي حيث تنقضي الدعوى الجنائية باتفاق يتم بعيدا عن بصر الجمهور وسمعه مما يجعله في النهاية يستهين بهذه الجرائم التي يسمح بالتصالح بشأنها. (١)

هذا بالإضافة إلى أن الصلح يخل بمبدأ المساواة بين الأفراد إذ أنه من غير المقبول أن يستطيع متهم الإفلات من تطبيق العقاب بدفع مبلغ من المال في حين يقع آخر تحت طائلة القانون لعجزه عن دفع مثل هذا المبلغ، كما يرى أصحاب هذا الاتجاه أن الصلح يحرم المتهم من الضمانات القضائية والحقوق التي يمنحها له القانون وذلك وفقا لمبدأ قضائية العقوبة والذي مقتضاه ألا توقع عقوبة علي متهم إلا من خلال السلطة القضائية حيث يحاط المتهم بضمانات المحاكمة المنصفة واحترام حقوق الدفاع.

١. أ.د/محمود مصطفى، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، ط٢، ١٩٧٩م - ج١ ص ٢٢٠، أ.د/ أمال عثمان، قانون العقوبات الخاص في جرائم التموين، دار النهضة العربية، القاهرة ١٩٦٩م ص ١٦٠.

حجج الاتجاه المؤيد:

يؤيد جانب آخر من الفقه الصلح في المواد الجنائية استنادا إلى أنه يحقق أهدافا اجتماعية خاصة في نطاق جرائم الأشخاص والأموال فينتزع الآثار السيئة التي تخلفها الجريمة في نفس المجني عليه أو نويه حيث يعيد الصلح جسور المودة والصفاء وينعكس أثر ذلك على أمن المجتمع بأسره. (١)، كما أن القول بأن الصلح لا يحقق الردع نتيجة عدم خضوع المتهم لإجراءات المحاكمة المعتادة مرئود عليه بعدم جدوى هذه الإجراءات قبل مرتكبي هذا النوع من الجرائم البسيطة والتي لا يكشف ارتكابها عن خطورة إجرامية لمرتكبيها ولا أدل على ذلك من أن الجزاء الجنائي المقرر لبعض هذه الجرائم يتمثل في الغرامة المالية والتي كثيرا ما يتضاءل دورها أصلا في تحقيق الردع بنوعيه. (٢) هذا بالإضافة إلى أن الصلح يحقق الكثير من الأهداف العملية والمتمثلة في تخفيف الأعباء عن كاهل الأجهزة المعنية بشؤون العدالة الجنائية فأجهزة التحقيق والحكم تتخلص بمقتضى نظام الصلح الجنائي من أعداد هائلة من الأقضية الجنائية ويسمح لها بالتفرغ للقضايا الأهم. (٣) وهذه المزايا العديدة للصلح جعلت المشرع الجنائي يتبناه في الكثير من الجرائم مع وضع قيود معينة للتخلص من عيوبه.

١. د/ سر الختم عثمان إدريس، النظرية العامة للصلح في القانون الجنائي، رسالة دكتوراه، القاهرة ١٩٧٩م ص ١.
٢. أ. د/ أمين مصطفى محمد، انقضاء الدعوى الجنائية بالصلح، مكتبة الإشعاع الفنية، ص ٣٩.
٣. د/ محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، ٢٠٠٢م ص ١٧٧.

المبحث الثاني

الفرق بين الصلح وما يختلط به

قد يختلط الصلح بغيره ويشابهه في الأثر وأن كان يختلف عنه في طبيعته ونتائجه في هذا المبحث الفرق بين الصلح وما قد يختلط به وذلك في ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: الصلح الجنائي والصلح المدني.

المطلب الثاني: الصلح والعفو.

المطلب الثالث: الصلح والتنازل.

المطلب الأول

الصلح الجنائي والصلح المدني

الصلح عقد يحسم النزاع بين طرفين إذا كان هذا النزاع قائماً فأن كان النزاع محتملاً فأن الصلح عقد يتوقى به هذا النزاع المحتمل. والصلح نظام معمول به في القانون المدني والقانون الجنائي علي السوء وهو لا يختلف في طبيعته في القانونين فهو عقد لحسم النزاع القائم أو توقى النزاع المحتمل، وإنما يبدوا الخلاف بينهما في القاعدة التي تمت مخالفتها والتي نشأ بسببها هذا النزاع كما يبدو الخلاف بينهما في المصلحة التي تحميها هذه القاعدة وفي أطراف النزاع القائم أو المحتمل.

ففي الصلح الجنائي ينشأ النزاع من مخالفة قاعدة من قواعد القانون الجنائي أي قواعد التجريم والعقاب، والمصلحة التي تحميها هذه القاعدة هي في الغالب مصلحة عامه يترتب علي مخالفتها نشوء

حق المجتمع في العقاب، وأحد طرفي النزاع جهة إدارة أو سلطة عامه تمثل المجتمع في الحفاظ علي المصالح العامة وحمايتها وهذا في الغالب.

وفي الصلح المدني ينشأ النزاع نتيجة مخالفة لقاعدة من قواعد القانون المدني وهي القواعد التي تنظم علاقات خاصة بالأفراد والمصلحة التي تحميها هذه القاعدة هي مصلحة خاصة يترتب علي مخالفتها حتى الفرد المضرور في التعويض عما أصابه من ضرر وأطراف النزاع هم أفراد عاديون .

ومن هنا نشأت بعض الفروق الجوهرية بين الصلح الجنائي والصلح المدني من أهمها (١) أنه لا يترتب علي الصلح الجنائي حسم نزاع مدني يدور حول المصالح الخاصة وإنما يترتب عليه انقضاء الدعوى الجنائية أو وقف العقوبة حسب الأحوال . ويترتب الأثر على الصلح بمجرد تمامه ولو لم تتجه إرادة الطرفين الى إنتاجه بخلاف الصلح المدني الذي يتحدد آثاره وفقا لإرادة المتعاقدين.

هذا الى أن الصلح المدني يعقده الخصوم بما لهم من سلطة التصرف لا باعتبارهم خصوما في الدعوى بخلاف الصلح الجنائي الذي لا يمكن أجرأه إلا بمناسبة وقوع الجريمة وفقا للرخصة التي خولها القانون لمرتكب الجريمة باعتباره طرفا في الخصومة الجنائية

١- أ.د/أحمد فتحي سرور، الجرائم الضريبية، دار للنهضة العربية ص ٢٦١
أ.د/أمين مصطفى محمد، انقضاء الدعوى الجنائية بالصلح، مكتبة الإشعاع
الفنية، ٢٠٠٢م ص ٢٣، إبراهيم المنجي جرائم التهرب الضريبي، منشأة
المعارف بالإسكندرية، ط ١، ٢٠٠٠م ص ٩٢٨.

لا بناء على سلطة التصرف المخولة له باعتباره شخصا مدنيا و يكفي لتحقيق الصلح الجنائي أن تتجه الإرادة إلى مجرد الواقعة القانونية المكونة له دون عبء بالآثار المترتبة عليه والقانون هو الذي يتولى بنفسه ترتيب الآثار القانونية على مجرد توفر الإرادة لمباشرة العمل سواء اتجهت هذه الإرادة إلى الآثار أم لم تتجه. أما الصلح المدني فإنه يشترط لتحقيقه بالإضافة إلى عنصر الإرادة المتجهة إلى الواقعة المكونة له أن يتوافر عنصر آخر هو الإرادة المتجهة إلى أثر هذا العمل بما ينطوي على تخويله حق تعديل هذه الآثار. وإذا فإن الصلح الجنائي ليس تصرفا قانونيا وإنما يعد عملا قانونيا بالمعنى الضيف. ويتميز الصلح الجنائي عن الصلح المدني كذلك في أن الصلح الجنائي يتحدد نطاقه بجرائم معينة محددة على سبيل الحصر بينما الصلح المدني يتسع نطاقه ومجالاته فهو جائز في كافة المنازعات المدنية حيث يملك الأطراف حرية كبيرة في الاتفاق ولا يقيد الصلح المدني إلا قانونية العقد وفكرة النظام العام والآداب ومعلوم أن فكرة النظام العام في المسائل المدنية ذات مفهوم أوسع منها في المسائل الجنائية .

وهناك بعض أنواع الصلح الجنائي التي اقتربت كثيرا من الصلح المدني وهو تصالح المتهم في المخالفات وكذلك في مواد الجرح التي يعاقب القانون فيها بالغرامة فقط وسيأتي لذلك مزيد من التفصيل.

ويترتب علي الاختلاف بين الصلح الجنائي والصلح المدني نتيجة هامة أنه لا يترتب علي تحقيق أحدهما ضرورة تحقيق الآخر وهذا ما نصت عليه المادة ١٨ مكرر والمضافة إلى قانون الإجراءات الجنائية بالقانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٩٨م في فقرتها الأخيرة وتنقضي الدعوى الجنائية بدفع مبلغ التصالح ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر ولا يكون لذلك تأثير علي الدعوى المدنية" وكذلك الفقرة الثانية من المادة ١٨ مكرر (أ) بالقانون السابق "ويترتب علي الصلح انقضاء الدعوى الجنائية ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر ولا أثر للصلح علي حقوق المضرور من الجريمة".

المطلب الثاني

الصلح والعفو الشامل

العفو الشامل هو إجراء قانوني تتخذه السلطة التشريعية ويترتب عليه امتناع السير في الإجراءات الجنائية بالنسبة لجرائم معينة أو محو الأحكام التي صدرت بالعقوبة في تلك الجرائم. (١)
والعفو الشامل إجراء مسقط للدعوى الجنائية لا للجريمة ذاتها فهو سببا من أسباب انقضاء الدعوى الجنائية. ويقال في تبريره إن الغاية منه هي التهئة الاجتماعية بإسداد ستار النسيان علي جرائم ارتكبت في ظروف اجتماعية معينة حتى يتهيأ للمجتمع أن يمضي في مرحلة جديدة من حياته لا تشوبها ذكريات هذه الظروف. (٢)

١- أ.د/محمد عيد الغريب، شرح قانون الاجرائات الجنائية، ١٩٩٦م/١٩٩٧م-ط

٢- ج ١-ص ٢٩٣

٢- أ.د/محمود نجيب حسني، شرح قانون الاجرائات الجنائية، ١٩٨٨م، ص ١٩٣

وغالبا ما يمنح العفو الشامل عقب فترات من الاضطرابات السياسية عن جرائم وقعت خلال تلك الاضطرابات أو قبلها وعادة ما يكون عينيا أي عن جرائم معينة يحددها قانون العفو وقد يكون شخصا ينصرف إلى متهمين معينين. والعفو الشامل لا يكون إلا بقانون طبقا لنص المادة ١٤٩ من الدستور.

تكيف العفو الشامل:

يذهب رأي في الفقه إلى أن العفو الشامل يزيل الصفة الجنائية عن الفعل الإجرامي بأثر رجعي فيصبح كما لو كان مباحا من وقت وقوعه، فالعفو الشامل عند هذا الرأي هو إزالة الصفة الجنائية عن الفعل الإجرامي بأثر رجعي فيصبح كما لو كان مباحا. (١) ويرى البعض (٢) وهو الراجح أن صدور العفو الشامل لا يزيل الصفة الإجرامية عن الفعل المرتكب ولكن يظل الفعل غير مشروع رغم صدور قانون العفو. فالعفو لا أثر له. علي نص التجريم بل كل أثره هو انقضاء الدعوى الجنائية الناشئة عن الفعل المرتكب.

أثر العفو الشامل:

للسلطة التشريعية أن تصدر قانونا بالعفو الشامل في أية مرحلة من المراحل التالية لوقوع الجريمة قبل اتخاذ أي إجراء بشأنها أو أثناء مباشرة إجراءات التيقن من وقوعها و من معرفة مرتكبها أو أثناء مباشرة الدعوى العامة أمام المحكمة الجنائية أو بعد صدور حكم قابل

١-أ.د/ رؤوف عبيد، مبادئ الاجرائات الجنائية في القانون المصري، ١٩٨٢م-ط

١٤-ص ١٣٦، أ.د/ محمد محيي الدين عوض القانون الجنائي، إجراءاته، ص ١٣٧

٢-أ.د/ عوض محمد، قانون الإجراءات الجنائية، ١٩٩٠م-ج ١-ص ١٦٧

للطعن فيه أو بعد صدور حكم بات أو بعد تنفيذ العقوبة كلها أو بعضها. (١) و هو في جميع الأحوال يمنع أو يوقف السير في إجراءات الدعوى أو يمحو حكم الإدانة و لا يمس حقوق الغير ألا إذا نص القانون الصادر بالعفو على خلاف ذلك م ٧٦ عقوبات فإذا صدر العفو الشامل قبل رفع الدعوى فلا يجوز رفعها من النيابة العامة أو من غيرها عن الفعل الذي صدر بشأنه العفو الشامل و إذا كانت النيابة العامة لم تبدأ التحقيق بعد أصدرت أمراً بالحفظ و إذا كانت قد حركت الدعوى و بدأت التحقيق فيها فإنه يتعين عليها التقرير بالا وجه لإقامة الدعوى الجنائية لانقضائها بالعفو الشامل ولا يجوز رفعها و إذا حدث و رفعت تعين على المحكمة أن تقضى بعدم جواز نظر الدعوى . أما إذا صدر العفو الشامل بعد رفع الدعوى فإنه يتعين الحكم بانقضائها سواء كانت منظورة أمام محكمة الدرجة الأولى أو الثانية أو أمام محكمة النقض . و انقضاء الدعوى الجنائية بالعفو الشامل يعتبر من النظام العام تقضي به المحكمة و لو لم يطلبه الخصوم كذلك يجوز للمتهم التمسك به في أية مرحلة كانت عليها الدعوى ولأول مرة أمام محكمة النقض ، و يتفق العفو الشامل مع الصلح في أن كلا منهما يعد سبباً من أسباب انقضاء الدعوى الجنائية دون أن يكون له تأثير على حق المضرور من الجريمة بينما يختلفان في أن العفو يكون بقانون يصدر من السلطة التشريعية فهو تعبير عن إرادة المشرع من طرف واحد دون توقف، علي إرادة أخرى حتى ولو

١-أ.د/عبد الفتاح مصطفى الصيفي، تأصيل الإجراءات الجنائية، ١٩٨٥م-ص

كانت إرادة المتهم بل لا يجوز للمتهم نفسه رفض العفو وطلب الاستمرار في الدعوى لإظهار براءته. (٦) ، أما الصلح فرغم أنه يكون بقانون يقرر مشروعية اللجوء إليه إلا أنه يحتاج إلى تقابل إرادتين لإتمامه كما يختلفان أيضا في أن العفو مسقط للدعوى الجنائية في أية مرحلة كانت عليها حتى ولو بعد صدور حكم بات فيها ويمتد أثره في هذه الحالة إلى مرحلة التنفيذ وذلك لأن العفو الشامل يمحو الآثار الجنائية المترتبة على الجريمة. أما الصلح فيحدد أثره على الدعوى بالقانون الذي يقرره والعفو الشامل يترتب أثره بالنسبة لجميع المساهمين في الجريمة سواء كانوا فاعلين أم شركاء في حالة ما إذا كان العفو عينيا أي عن جريمة بعينها أما الصلح فلا يترتب أثره إلا بالنسبة لمن كان طرفا في عقد الصلح.

المطلب الثالث

الصلح والتنازل

الصلح عقد يحسم نزاعا بين طرفين أو يتوقى به نزاعا محتملا والتنازل هو إجراء يعبر فيه الطرف المتنازل عن رغبته في عدم رفع الدعوى الجنائية أو عدم متابعة السير فيها وذلك عندما يكون لهذه الرغبة أثر في رفع الدعوى الجنائية والسير فيها. فالصلح تقابل إرادتين والتنازل تعبير عن إرادة واحدة ويقال في تبريره في المجال الجنائي أن الدولة هي الطرف الإيجابي في حقها

الشخصي في معاقبة مرتكب الجريمة أو التنازل عن معاقبته وقد تباشر الدولة بنفسها مكنة التنازل عن حقها هذا كما قد تكلها إلى غيرها من أمثلة ذلك أن تكل الدولة إلى المجني عليه في جرائم معينة بذاتها أن يقرر التمسك بهذا الحق أو التنازل عنه صراحة أو ضمنا ومن أمثلة ذلك أيضا أن تكل الدولة إلى الجهة العامة أن تتمسك بحق الدولة في العقاب أو أن تتنازل عنه. (١)

ويتميز الصلح عن التنازل أن الأول يكون بعوض بينما يتم التنازل بغير عوض (٢). والصلح يتضمن التنازل بينما لا يتضمن التنازل الصلح وكل منهما يؤدي بالضرورة إلى انقضاء الدعوى الجنائية في حالة جواز اللجوء إليه. ومن قضاء النقض في أثر التنازل علي الدعوى تقول محكمة النقض " تنازل الزوجة المجني عليها في جريمة التدبير عن دعواها أثره: انقضاء الدعوى الجنائية قبل الزوج المتهم ". (٣)

١- أ.د/عبد الفتاح الصيفي، تأصيل الإجراءات الجنائية السابق ص ١٠٥

٢- أ.د/محمود محمود، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، ط ٢-١٩٧٩م

٣- نقض ١٩٩٨/١٠/٥ م طعن رقم ٨٨٤٥ س ٦١ ق، مجموعة الأحكام س ٤٩-ص

الفصل الثاني

النطاق القانوني للصلح

الصلح سبب من أسباب انقضاء الدعوى الجنائية وأحيانا يكون سببا من أسباب عدم رفعها أمام القضاء فهو يحول بين الدعوى وبين صدور حكم فيها والدعوى هي وسيلة الدولة لاقتضاء حقها في العقاب والصلح بهذا قد يقف حائلا بين الدولة وبين حقها في توقيع العقاب وعمل كهذا لا بد وأن يكون له مستند من القانون ولا يترك للأفراد للتلاعب بالدعوى وبالتالي للتلاعب بحق الدولة في توقيع العقاب ولسد الباب أمام هذا التلاعب لا بد من نص قانوني يجيز اللجوء إلى الصلح ويحدد الجرائم التي يجوز فيها الصلح والإجراءات التي تتبع لينتج الصلح أثره وهو ما يمكن أن نطلق عليه شرعية الصلح والنص القانوني الذي يرد فيه الصلح قد يكون نصا موضوعيا وقد يكون نصا إجرائيا.

والنص الموضوعي قد يكون نصا عاما وقد يكون نصا خاصا، ونبين في هذا الفصل النطاق القانوني للصلح وذلك في ثلاثة مباحث:

المبحث الأول: الصلح في قانون العقوبات العام.

المبحث الثاني: الصلح في قانون الإجراءات الجنائية.

المبحث الثالث: الصلح في القوانين الخاصة.

المبحث الأول

الصلح في قانون العقوبات العام

قانون العقوبات هو مجموعة القواعد القانونية التي تقرضتها الدولة لتنظيم التجريم والعقاب وهو بذلك ينطوي على الوقائع التي يمتنع

علي الأفراد تحقيقها بالتهديد بتوقيع عقوبة معينة كأثر قانوني لمخالفة ما أمر به النص أو نهى عنه فهو قانون موضوعي يحدد الجرائم وأنوعها وأركانها والمسئولية الناتجة عنها وحالات اقتناعها. وقد برز الصلح في قانون العقوبات العام في القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨ الخاص بتعديل أحكام قانون الإجراءات الجنائية وقانون العقوبات الصادر في ٢٠ ديسمبر ١٩٩٨. ورغم أن هذا القانون أضيف إلي قانون الإجراءات الجنائية ألا أن محكمة النقض اعتبرته مقرراً لقاعدة موضوعية واستناداً لهذا الحكم ١ نقوم بدراسة الصلح في قانون العقوبات من خلال القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨. والصلح في هذا القانون قد يكون بين جهة الإدارة وقد يكون بين الجاني والمجني عليه أو وكيله الخاص ونتعرض لهذا النوع من الصلح في ثلاثة مطالب:

١- هامش: تقول محكمة النقض "حيث إن الحكم المطعون فيه صدر بتاريخ ١٩٩٣/١٢/٢٠ ودان الطاعن بالتطبيق لحكم المانتين ٣٤١، ٣٤٢ من قانون العقوبات وذلك عن جريمة التبديد لما كان ذلك وكان القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨ بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات الجنائية وقانون العقوبات الصادر بتاريخ ١٩٩٨/١٢/٢٠ - بعد صدور الحكم المطعون فيه- قد نص في المادة الثانية منه علي إضافة المادة ١٨ مكرر (أ) إلى قانون الإجراءات الجنائية..... ولئن كانت المادة ١٨ مكرر (أ) سألغة الذكر ظاهرها إجرائي إلا أن حكمها

يقرر قاعدة موضوعية لأنه يفيد حق الدولة في العقاب بتقريره
انقضاء الدعوى الجنائية بالصلح بدلا من معاقبة المتهم ومن ثم فإن
هذا القانون يسري من يوم صدوره علي الدعوى طالما لم تنته بحكم
بات باعتباره القانون الأصلح للمتهم....."

نقض ١٧/٦/١٩٩٩م، طعن رقم ٣٠٧٠، س ٦٢ق.

المطلب الأول: الصلح بين الجاني وجهة الإدارة

المطلب الثاني: الصلح بين الجاني والمجني عليه.

المطلب الثالث: التعليمات العامة للنيابة بشأن الصلح.

المطلب الأول

الصلح بين الجاني وجهة الإدارة

الدولة هي صاحبة الحق الأصيل في توقيع العقاب وقد تتيب عنها
في استعمال هذا الحق شخصا معيناً تربطه بها صلة وظيفية وهذا
الشخص عندما يستخدم هذا الحق فإنه لا يستخدم حقا شخصيا وإنما
يستخدم حقا للجهة الإدارية العليا ممثلة في الدولة وقد حدد القانون
رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨م الخاص بتعديل قانون الإجراءات الجنائية
وقانون العقوبات الصادر في ٢٠/١٢/١٩٩٨ الأفراد الذين يحق لهم
التصالح مع الجاني والجرائم التي يجوز فيها هذا التصالح والمقابل
الذي ينبغي دفعه مقابل هذا التصالح وذلك بالنص علي أن " تضاف
ألي قانون الإجراءات الجنائية مواد جديدة بأرقام ١٨ مكرر؛ ١٨

مكررا ونص في المادة ١٨ مكرر علي أن "يجوز التصالح في مواد المخالفات وكذلك في مواد الجنح التي يعاقب القانون فيها بالغرامة فقط. وعلي مأمور الضبط القضائي المختص عند تحرير المحضر أن يعرض التصالح علي المتهم أو وكيله في المخالفات ويثبت ذلك في محضره ويكون عرض التصالح في الجنح من النيابة العامة.

وعلي المتهم الذي يقبل التصالح أن يدفع خلال خمسة عشر يوما من اليوم التالي لعرض التصالح عليه مبلغا يعادل ربع الحد الأقصى للغرامة المقرر للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقرر لها أيهما أكثر ويكون الدفع ألي خزانة المحكمة أو إلی النيابة العامة أو إلی أي موظف عام يرخص له في ذلك من وزير العدل.

ولا يسقط حق المتهم في التصالح بفوات ميعاد الدفع ولا بإحالة الدعوى الجنائية إلی المحكمة المختصة إذا دفع مبلغا يعادل نصف الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقرر أيهما أكثر وتنقضي الدعوى الجنائية بدفع مبلغ التصالح ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر ولا يكون لذلك تأثير علي الدعوى المدنية"

ومن النص يتضح ما يلي:

أ- الجرائم التي يجوز فيها التصالح:

حدد النص الجرائم التي يجوز فيها التصالح وهي المخالفات والجنح التي يعاقب القانون فيها بالغرامة فقط. والجدير بالذكر أن المادة ١٢ من قانون العقوبات عرفت المخالفات بأنها "الجرائم المعاقب عليها

بالغرامة التي لا يزيد أقصى مقدارها علي مائة جنية" كما أن المادة ١١ من قانون العقوبات عرفت الجنب بأنها "الجرائم والمعاقب عليها بالعقوبات الآتية: الحبس. الغرامة التي يزيد أقصى مقدارها علي مائة جنية" ويتضح مما سبق أن التصالح جائز في المخالفات عموما وذلك باعتبار أن المخالفات هي أقل أنواع الجرائم جسامة مما يجعل من الملائم فتح باب التصالح فيها تيسيرا علي الجاني وتبسيطا للإجراءات وتوفيرا لوقت القضاة، كما أن التصالح جائز في الجنب المعاقب عليها بالغرامة فقط وبناء عليه لا يجوز التصالح في الجنب المعاقب عليها بالحبس. وقد جاء في المذكرة الإيضاحية حول هذه المادة:

" أجاز المشرع بالمادة ١٨ مكرر من الإجراءات الجنائية للمتهم في مواد المخالفات وفي الجنب التي لا يوجب القانون الحكم فيها بغير الغرامة ويصدر بتحديد قرار من وزير العدل بعد أخذ رأي النائب العام أن يتصلح..... ويراد بذلك إعفاء المتهمين المتصلحين من إجراء المحاكمة التي قد تنتهي بإلزامهم بالحد الأقصى للغرامة بعد تجشمهم أعباء متابعتها والطعن في أحكام فضلا عن جلسات المحاكمة بمقدار القضايا التي يتم فيها هذا التصالح"

ب- الجهة التي تقوم بعرض التصالح:

أوجب القانون علي مأمور الضبط القضائي المختص عند تحرير المحضر في المخالفات أن يعرض التصالح علي المتهم أو وكيله المفوض في ذلك ويثبت ذلك في محضره كما أوجب علي النيابة

العامة أن تعرض التصالح علي المتهم أو وكيله المفوض في ذلك في الجرح التي يجوز فيها التصالح ومن باب أولي في المخالفات وذلك عند عرض المحضر علي عضو النيابة إن كان المتهم أو وكيله حاضرا أو حضر بعد ذلك ويكون التصالح مقبولا ولو كانت الدعوى منظورة أمام محكمة النقض.

ج- مقابل التصالح:

التصالح يتم دائما بمقابل ويختلف مقابل التصالح باختلاف المرحلة التي يتم فيها فان كان عرض التصالح من مأمور الضبط القضائي أو من النيابة العامة وجب علي المتهم الذي يقبل التصالح أن يدفع خلال خمسة عشر يوما من اليوم التالي لعرض التصالح عليه مبلغا يعادل ربع الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقررة لها أيهما أكثر ويكون دفع مبلغ التصالح إلى خزانة المحكمة المختصة بنظر الدعوى أو إلى النيابة العامة أو إلى أي موظف عام يرخص له في ذلك من وزير العدل. فإن فات ميعاد الدفع أو أحيلت الدعوى الجنائية إلى المحكمة المختصة أو رفعت الدعوى بطريق الادعاء المباشر لا يسقط حق المتهم في التصالح ولكن يزيد المقابل نتيجة تراخيه في قبول التصالح وأيضا زيادة الأعباء الناتجة عن تحريك الدعوى ومن ثم يتعين علي المتهم في هذه الحالة دفع مبلغ

يعادل نصف الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقرر لها أيهما أكثر.

د- أثر التصالح:

إذا تم التصالح ودفع المتهم المقابل ترتب عليه انقضاء الدعوى الجنائية ويكون التصالح مقبولا إلى أن يصدر حكم بات فيكون مقبولا ولو كانت الدعوى منظورة أمام محكمة النقض ولا يكون للتصالح أثر على الدعوى المدنية.

المطلب الثاني

الصلح بين الجاني والمجني عليه

نصت علي هذا النوع من التصالح المادة ١٨ مكررا (أ) " للمجني عليه ولوكيله الخاص في الجرح المنصوص عليها في المواد ٢٤١ فقرة أولى وثانية، ٢٤٢ فقرة أولى وثانية وثالثة، ٢٤٤ فقرة أولى، ٢٦٥، ٣٢١ مكرر، ٣٢٣، ٣٢٣ مكررا، ٣٢٣ مكررا، ٣٢٤ مكرر، ٣٤١، ٣٤٢، ٣٥٤، ٣٥٨، ٣٦٠، ٣٦١ فقرة أولى وثانية، ٣٦٩ من قاتون العقوبات وفي الأحوال الأخرى التي ينص عليها القانون، أن يطلب إلى النيابة العامة أو المحكمة بحسب الأحوال إثبات صلحه مع المتهم.

ويترتب علي الصلح انقضاء الدعوى الجنائية ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر ولا أثر للصلح علي حقوق المتضرر من الجريمة

ومن النص يتبين أطراف الصلح والجرائم التي يجوز فيها والجهة التي يتم أمامها والأثر المرتب عليه.

أ- أطراف الصلح:

هذا الصلح يمثل عقد الصلح في أدق معانيه إذ أنه يتم نتيجة تلاقي إرادتين هما المجني عليه أو وكيله الخاص والمتهم وقد تقرر هذا النوع من الصلح لقطع سير كثير من إجراءات المحاكمة دون مساس بتوازن العلاقات الاجتماعية والاقتصادية بين الأفراد ما دام أن انقضاء الدعوى الجنائية معلق علي إقرار المجني عليه بالصلح الذي لا يتم غالبا إلا نتيجة إزالة آثار الجريمة أو الصفح بين ذي الصلات الحميمة. وتلاقي الإرادة هنا ينتج عقد الصلح ولكي يترتب علي هذا الصلح أثره ينبغي أن يتم إثباته أمام النيابة العامة أو المحكمة حسب الأحوال.

ب- الجرائم التي يجوز فيها الصلح:

حددت المادة رقم ١٨ مكررا (أ) الجرائم التي يجوز فيها الصلح بين المجني عليه والمتهم، ولسنا بصدد دراسة كل جريمة علي حدة ولكن نذكرها إجمالاً ثم نبين أهم معالم هذه الجرائم بيانها الإجمالي كالتالي.

- ١- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٢٤١ عقوبات فقرة أولى وثانية وهي: الجرح والضرب الذي ينشأ عنه مرض أو عجز عن الأشغال الشخصية مدة تزيد علي عشرين يوماً ساء كان الجرح

والضرب بسيطاً أم كان مع سبق الإصرار والترصد أو حصل باستعمال أية أسلحة أو عصي أو آلات أو أدوات أخرى.

٢- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٢٤٢ عقرة أولى وثانية وثالثة وهي: جرائم الضرب أو الجرح الذي ينشأ عنه مرض أو عجز عن الأشغال الشخصية مدة لا تزيد على عشرين يوماً سواء كان بسيطاً أم صادراً عن سبق إصرار أو ترصد، أو حصل باستعمال أية أسلحة أو عصي أو آلات أو أدوات أخرى.

٣- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٢٤٤ عقوبات فقرة أولى وهي: التسبب خطأ في جرح شخص أو إيدائه الناشئ عن إهمال أو رعونة أو عدم احتراز أو عدم مراعاة القوانين والقرارات واللوائح والأنظمة.

٤- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٢٦٥ عقوبات وهي: إعطاء شخص عمداً جواهر غير قاتلة نشأ عنها مرض أو عجز وقتي عن العمل.

٥- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٢١ مكرر وهي: حبس الشيء أو الحيوان المفقود دون رده إلى صاحبه متى تيسر ذلك أو تسليمه إلى مكر الشرطة أو جهة الإدارة خلال ثلاثة أيام إذا كان الحبس بنية التملك أو أكثر من ثلاثة أيام إذا كان الحبس بغير نية التملك.

٦- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٢٣ عقوبات وهي: اختلاس الأشياء المحجوز عليها قضائيا أو إداريا ولو من مالكةا.

٧- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٢٣ مكرر عقوبات وهي : اختلاس الأشياء المنقولة الواقع ممن رهنها ضمانا لدين عليه أو علي آخر.

٨- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٢٣ مكرر أولا وهي: الاستيلاء بغير حق وبدون نية التملك علي سيارة مملوكة للغير.

٩- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٢٤ مكرر وهي: تناول طعام أو شراب من محل معد لذلك ولو من شخص مقيم فيه أو شغل غرفة أو أكثر في فندق أو نحوه أو استئجار سيارة معدة للإيجار مع العلم باستحالة دفع الثمن أو الأجرة أو الامتناع بغير مبرر عن دفع ما استحق من ذلك أو الفرار دون الوفاء به.

١٠- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٤١ ع. وهي: اختلاس أو استعمال أو تبديد مبالغ أو أمتعة أو بضائع أو نقوض أو تذاكر أو كتابات أخرى مشتملة علي تمسك أو مخالصة أو غير ذلك إضرار بمالكها أو أصحابها أو واضعي اليد عليها وكانت الأشياء المذكورة لم تسلم له إلا علي وجه الوديعة أو الإجارة أو علي سبيل عارية الاستعمال أو الرهن أو كانت سلمت له بصفة كونه وكيلا بأجرة أو مجانا بقصد عرضها للبيع أو بيعها أو استعمالها في أمر معين لمنفعة المالك لها أو غيره.

١١- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٤٢ ع وهي: اختلاس الأشياء المحجوز عليها قضائيا أو إداريا من المالك المعين حارسا لها.

١٢- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٤٥ ع وهي: كسر أو تخريب آلات الزراعة أو زرائب المواشي أو عشش الخفراء إذا كان من الغير علي الغير.

١٣- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٥٨ ع وهي: إتلاف كل أو بعض محيط متخذ من أشجار خضراء أو يابسة أو غير ذلك أو نقل أو إزالة حد أو علامات مجعولة حدا بين أملاك مختلفة أو جهات مستقلة أو ردم كل أو بعض خندق من الخنادق المجعولة حدا لأملاك أو جهات مستقلة.

١٤- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٦٠ ع وهي: الحريق الناشئ من عدم تنظيف أو ترميم الأفران أو المداخن أو المحلات الأخرى التي توقد فيها النار أو من المواقد في بيوت أو مبان أو غابلات أو كروم أو غيطان أو بساتين بالقرب من كيما ن تبن أو حشيش يابس وكذا الحريق الناشئ عن إشعاع صواريخ في جهة من الجهات البلدة أو بسبب إهمال آخر.

١٥- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٦١ ع فقرة أولى وثانية وهي: تخريب أو إتلاف أموال ثابتة أو متقولة عمدا أو جعلها غير صالحة للاستعمال أو تعطيلها إذا كانت مملوكة للغير.

١٦- الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٦٩ ع وهي: دخول عقار في حيازة آخر بقصد منع حيازته بالقوة أو بقصد ارتكاب جريمة فيه أو البقاء فيه ارتكاب شيء مما ذكر لو كان دخوله تم بطريق قانوني.

١٧- الأحوال الأخرى التي ينص عليها القانون.

هذه هي الجرائم التي يجوز فيها الصلح الجنائي بصفة عامة

ويلاحظ عليها:

أولاً: أنها من الجنح المعاقب عليها بالحبس أو بالغرامة

ثانياً: أن الاعتداء فيها قد يقع علي حق الشخص في سلامة جسده أو

حقه في سلامة ماله وهذا الاعتداء وإن كان يمثل اعتداء غلي مصلحة

عامه ويقرر حقا للدولة في توقيع العقاب فهو يمثل أيضا اعتداء علي

حق شخصي يتمثل في حماية الفرد في جسده أو ماله والحق

الشخصي في هذه الجرائم هو الغالب ومن ثم أجاز له أن يتصلح مع

الجاني تبسيطا للإجراءات وقد يري في الصلح ما يحقق له مصلحة

راجحة من مصلحة تحريك ورفع الدعوى بشأن هذه الجرائم.

ثالثاً: أنها من الجرائم الكثيرة الوقوع ومن ثم يكون تقرير الصلح فيها

مما يوفر علي القضاة وقتهم وجهدهم.

رابعاً: أنها لا تكشف عن خطورة إجرامية كامنة في فاعلها ومن ثم فإن الصلح فيها لا يعود بالشر على المجتمع.

خامساً: أنها من الجرائم التي يكثر فيها الادعاء كذباً..... ويظهر هذا بوضوح في جرائم الضرب أو الجرح والتي يتم إثباتها عن طريق التقارير الطبية إذ ما أن يقع فعل الضرب أو الجرح حتى يسارع كل من طرفي النزاع إلى الجهات الطبية للحصول على تقرير طبي عن الأضرار التي أصابت جسمه نتيجة تعرضه للضرب أو الجرح (١). وسواء أكانت المعلومات المذكورة في التقرير صحيحة أم كاذبة إلا أن الأمر في النهاية يثير مشكلات عدة سواء داخل المؤسسات الطبية أو حتى أمام جهات التحقيق أو المحاكمة، فكثيراً ما نجد في نطاق تحرير التقارير الطبية وقائع عدة بشأن تزوير هذه التقارير وخاصة في ما يتعلق بإصابات المجني عليه الذي قد يعده طبيب على سبيل المجاملة ويثبت فيه غير الحقيقة.

يضاف إلى ذلك أن الهدف من اللجوء إلى التقارير الطبية قد يكون أحياناً فتح باب الصلح بين الطرفين ومن هنا استجاب المشرع لهذه الرغبة الكامنة في النفوس وقرر الصلح في هذه الجرائم.

ج- الجهة التي يتم أمامها:

من النص يتضح أن الصلح قد يتم أمام النيابة سواء كان ذلك في مرحلة جمع الاستدلال أم في مرحلة التحقيق الابتدائي وقد يتم أمام

١- أ.د/ أمين مصطفى محمد، انقضاء الدعوى الجنائية بالصلح، السابق، ص

المحكمة في أي مرحلة تكون عليها الدعوى ما لم يصدر حكم بات فيها.

د- أثر الصلح بين الجاني والمجني عليه:

يترتب علي الصلح بين الجاني والمجني عليه انقضاء الدعوى الجنائية ويظل هذا الأثر قائما حتى صدور حكم بات في الدعوى وينتج هذا الصلح أثره حتى ولو كانت الدعوى منظوره أمام محكمة النقض. ومما قررته محكمة النقض في ذلك (من حيث أن القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨م). قد صدر بعد الحكم المطعون فيه ونص علي..... لما كان ذلك وكانت المادة ٢٥ من قانون حالات وإجراءات الطعن أمام محكمة النقض الصادر بالقانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٥٩م قد نصت في فقرتها الثانية علي أن " ومع ذلك فللمحكمة أن تنقض الحكم لمصلحة المتهم من تلقاء نفسها إذا تبين لها أنه قد صدر بعد الحكم المطعون فيه قانون يسري علي واقعة الدعوى".

وكان القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨م - متقدم البيان - فإنه يسري علي واقعة الدعوى لما كان ذلك وكان الطاعن قد استشكل في الحكم المطعون فيه وقدم لمحكمة الاستشكال محضر صلح موثق فقضت بجلسة ١٩٩٤/٤/٢٤م بوقف تنفيذ الحكم لحين الفصل في الطعن بالنقض فإنه يجب فإنه يجب تطبيق القانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨م علي واقعة الدعوى القضاء بنقض الحكم المطعون فيه وبانقضاء الدعوى الجنائية بالصلح". (١)

هذا إذا كان الصلح بعد إحالة الدعوى إلى المحكمة، أما إذا كان الصلح أمام النيابة العامة فإن أثره يتمثل في إصدار أمر بالحفظ أو قرار بالألا وجه لإقامة الدعوى وذلك حسب المرحلة التي وصلت إليها.

المطلب الثالث

التعليمات العامة للنيابات بشأن الصلح

كتاب دوري رقم ١٩ السنة ١٩٩٨:

في سبيل علاج مشكلة الزيادة المطردة فيما يطرح علي المحاكم الجنائية من قضايا صدر القانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٩٨ بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات الجنائية والعقوبات ونص فيه علي العمل به بعد خمسة عشر يوما من تاريخ نشره وقد تضمنت نصوص هذا القانون قواعد وأحكام مستحدثة الهدف منها تيسير وتبسيط سير الإجراءات الجنائية تخفيفا عن كاهل القضاة وتقريبا للعدل من مستحقه وتلبية لأحكام الدستور.

وتطبيقا لهذه الأحكام وتنظيما للعمل بها حتى يتحقق الهدف المنشود منه نوجه عناية السادة أعضاء النيابة إليها داعين إياهم للبدء في تنفيذها فور العمل بها مع مراعاة ما يلي:

«أضاف المشرع إلى قانون الإجراءات الجنائية المادتين ١٨ مكرر، ١٨ مكرر (أ) وسع بمقتضاهما نطاق التصالح والصلح في بعض الجرائم وجعل من كليهما سببا لانقضاء الدعوى

الجنائية، ولما كان التصالح والصالح ليسا لمصلحة المتهم وحده بل هما للمصلحة العامة وهي الاستغناء عن رفع الدعوى الجنائية فإنه يراعى اتباع الآتي:

١- أجاز المشرع التصالح في مواد المخالفات بإطلاق وأجاز التصالح في مواد الجنح المعاقب عليها بالغرامة وحدها ومن ثم فلا يجوز التصالح في الجنح المعاقب عليها بالغرامة مع الوجوب أو التخيير بينهما وبين أي عقوبة أخرى.

٢- علي مأمور الضبط القضائي عند تحرير المحضر في المخالفات أن يعرض علي المتهم أو وكيله التصالح وأن يثبت ذلك في محضر أما في مواد الجنح فيكون عرض التصالح من النيابة العامة ويقوم عضو النيابة بعرض التصالح في مواد الجنح - ومن باب أولي في المخالفات - وذلك عند عرض المحضر عليه إن كان المتهم أو وكيله حاضرا - أو حضر بعد ذلك - مع حثه علي التصالح بالمبلغ النقدي المشار إليه في البند التالي والتأشير بذلك علي المحضر وإثبات قبوله أو رفضه التصالح.

٣- يكون التصالح بدفع مبلغ يعادل ربع الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقرر لها أيهما أكثر إلى خزانة المحكمة أو النيابة العامة أو إلى أي موظف عام يرخص

له في ذلك من وزير العدل وذلك خلال خمسة عشر يوماً من اليوم التالي لعرض التصالح عليه.

٤- يجب عدم التعجيل بالتصرف في القضية التي يقبل المتهم أو وكيله التصالح فيها قبل فوات ميعاد الدفع المشار إليه في السابق ولا يجوز مطلقاً رفض طلب التصالح المقدم من المتهم بعد ذلك الميعاد علي أنه في هذه الحالة يكون التصالح بدفع مبلغ يعادل نصف الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة أو قيمة الحد الأدنى المقرر لها أيهما أكثر وإذا قدم طلب التصالح بعد إحالة الدعوى الجنائية إلى المحكمة تكون المحكمة هي المختصة بالنظر في أمره.

٥- تنقضي الدعوى الجنائية بالتصالح ويمتنع علي عضو النيابة رفع الدعوى الجنائية في الواقعة التي تم التصالح فيها وفقاً لأحكام القانون ويجب المبادرة إلى حفظ الأوراق قطعياً أو التقرير فيها بالأوجه علي حسب الأحوال لانقضاء الدعوى الجنائية لهذا السبب.

٦- إذا حصل التصالح خطأ في جنحة لا يجوز فيها ذلك أو تبين أن مبلغ التصالح المدفوع يقل عما هو مقرر قانوناً فعلي عضو النيابة اعتبار التصالح كأن لم يكن والسير في الدعوى الجنائية علي هذا.

٧- إذا تعددت الجرائم التي ارتكبها المتهم تعددا يستوجب تطبيق أحكام الارتباط المنصوص عليها في المادة ٣٢ من قانون العقوبات فإن انقضاء الدعوى الجنائية للتصالح في إحداها لا تأثير له علي الدعوى الجنائية الناشئة عن الجرائم الأخرى المرتبطة بها، بيد أنه يجب النظر إلى أن التصالح في الجريمة ذات العقوبة الأشد قد يكون مبررا لحفظ الأوراق بالنسبة للجريمة الأخف المرتبطة بها لعدم الأهمية والأمر في ذلك يرجع إلى فطنة وحسن تقدير عضو النيابة في ضوء ظروف وملابسات كل واقعة علي حدة.

٨- يجوز للمجني عليه أو وكيله الخاص أن يطلب إلى النيابة العامة أو المحكمة المنظورة أمامها الدعوى بحسب الأحوال إثبات صلحه مع المتهم في الجرح المذكورة في نص المادة ١٨ مكرر(١) علي سبيل الحصر وكذلك في الأحوال الأخرى التي ينص عليها القانون ويترتب علي الصلح انقضاء الدعوى الجنائية.

٩- يجب علي عضو النيابة قبل التصرف في قضايا الجرح المشار إليها في البند السابق بالحفظ أو إصدار أمر بأ لا وجه لإقامة الدعوى الجنائية، التثبت من أن طالب الصلح هو المجني عليه أو وكيله الخاص والتحقق من أن الصلح قد صدر صريحا غير مقترن أو معلق علي شرط ويجب عدم الاعتداد بأقوال المجني عليه بمحض

جمع الاستدلالات أو أية أوراق أو محاضر غير موقعة ترفق بذلك المحضر أو تقدم من المتهم أو وكيله في شأن إثبات الصلح إلا إذا أقرها المجني عليه أو وكيله الخاص أمام النيابة العامة. ولا محل في إثبات الصلح للتوكيل العام الذي يصدر من المجني عليه إلا إذا تضمن حق الإقرار بالصلح ولا أثر لرجوع المجني عليه في الصلح علي التصرف الذي تم في الدعوى.

١٠- إذا تعدد المجني عليهم نتيجة فعل إجرامي واحد فلا يكون للصلح أثره في انقضاء الدعوى الجنائية إلا إذا صدر من جميع المجني عليهم، وإذا تعدد المجني عليهم في جرائم متعددة سواء أكانت مرتبطة ببعضها ارتباطاً لا يقبل التجزئة أو غير مرتبطة فلا يكون للصلح أثره إلا بالنسبة لمن صدر منه .

المبحث الثاني

الصلح في قانون الإجراءات الجنائية

تنشئ الجريمة حقاً للدولة في توقيع العقاب وهذا الحق لا يمكن اقتضاؤه إلا من خلال حكم قضائي إعمالاً لمبدأ قضائية العقوبة وللحصول علي حكم قضائي ينبغي رفع دعوى أمام القضاء تتبع فيها عدة إجراءات للموازنة بين حق الدولة في توقيع العقاب وحق الأفراد في محاكمة عادلة ويتكفل قانون الإجراءات الجنائية، ببيان إجراءات الدعوى التي تتبع أمام القضاء وتتم الدعوى الجنائية

بعدة مراحل قد تنتهي نهاية طبيعية بصور حكم بات فيها قد تنتهي نهاية غير طبيعية بأن يطرأ عليها سبب يؤدي إلى انقضائها قبل صدور الحكم البات فيها بل قد يطرأ عليها سبب يحول بينها وبين الوصول إلى القضاء ومن بين هذه الأسباب الصلح، والحديث عن الصلح في قانون الإجراءات الجنائية يتطلب بياناً موجزاً لمراحل الدعوى ثم جرائم الصلح في هذا القانون ثم أثر الصلح على هذه الجرائم، ونبين ذلك من خلال هذا المبحث في مطالب ثلاثة:

المطلب الأول: مراحل الدعوى الجنائية.

المطلب الثاني: جرائم الصلح في الإجراءات الجنائية.

المطلب الثالث: أثر الصلح.

المطلب الأول

مراحل الدعوى الجنائية

تمر الدعوى الجنائية بعدة مراحل منها ما هو تمهيدي ومنها ما هو أساسي وتنتهي كل مرحلة من هذه المراحل بصورة تختلف عما تنتهي عليه الأخرى كالتالي:

أ- مرحلة جمع الاستدلالات:

هي مرحلة استكشافية تهدف إلى جمع معلومات أو بيانات أو إيضاحات عن الجريمة دون أن تتطوي على مساس مجريات وحقوق

الأفراد لأنها تتجرد أساسا من القهر والإجبار، وإجراءات جمع الاستدلال تنقسم إلى ثلاث فئات. (١)

إجراءات استقصائية تستهدف الإحاطة علما بوقوع الجريمة وبمرتكبها وتشمل تلقي البلاغات والأخبار والشكاوي والتحري وجمع الإيضاحات وضبط الأشياء في الطريق العام وتفتيشها.

وإجراءات تحفظية تستهدف الحفاظ علي أدلة الجريمة من أن تتبدد أو يعيب بها، وتشمل التحفظ علي المتهم تحفظا ماديا وعدم مبارحة مكان وقوع الجريمة ووضع الأختام وإجراءات محض استدلالية تستهدف تفصي أدلة الجريمة ومعرفة مرتكبها، وتشمل استدعاء المشتبه في أمره وسماع أقواله واستدعاء الشهود وسماع أقوالهم دون تحليفهم اليمين والانتقال إلى مكان الحادث وإثبات الحالة وإجراء المعاينة اللازمة لآثار الجريمة ويقوم بهذه المرحلة عادة مأمور الضبط القضائي بمعناه العام وعلي مأمور الضبط القضائي أن يحرر محضرا يثبت فيه جميع الإجراءات التي يقوم بها. مادة ٢٤/٢ إجراءات.

والأصل أنه لا يجوز لمأمور الضبط القضائي التصرف بنفسه في محضر جمع الاستدلال بل ألزمه القانون بإرسال المحضر إلى النيابة العامة مع الأوراق والأشياء المضبوطة مادة ٢٤/٢ إجراءات. وتنتهي مرحلة جمع الاستدلال إما بالدخول إلى المرحلة التالية وهي مرحلة

التحقيق الابتدائي، وإما رفع الدعوى إلى المحكمة المختصة بناء على محضر جمع الاستدلال" إذا رأت النيابة العامة في مواد المخالفات والجنح أن الدعوى صالحة لرفعها بناء على الاستدلالات التي جمعت تكلف المتهم بالحضور مباشرة أما المحكمة المختصة" مادة ١/٦٣ إجراءات. وقد تنتهي مرحلة جمع الاستدلال بحفظ الأوراق" ذلك إذا رأت النيابة العامة أنه لا محل للسير في الدعوى" مادة ٦١ إجراءات.

وأمر الحفظ قرار إداري ليس له أي قيمة قضائية لأنه يصدر عن النيابة العامة بوصفها السلطة الإدارية التي تهيمن على جمع الاستدلالات، وهو لا يحول بين الجهة التي أصدرته وبين العودة إلى تحقيق الجريمة مرة أخرى كما أنه لا يقبل الطعن فيه وإن كان يجوز التظلم منه.

ب- مرحلة التحقيق الابتدائي:

يشمل التحقيق بمعناه الواسع مجموع الإجراءات التي تستهدف جمع الأدلة والعناصر اللازمة التي تتيح لسلطة الحكم الفصل في الدعوى الجنائية ويدخل في التحقيق بهذا المعنى إجراءات الاستدلال باعتبارها إجراءات ضرورية في كل دعوى سواء أجريت بمعرفة مأمور الضبط القضائي أم بمعرفة النيابة العامة أما التحقيق بمعناه الضيق فلا ينصرف إلا إلى ما تجريه سلطات التحقيق المختلفة من

إجراءات بشأن جمع الأدلة والكشف عن الحقيقة ويمثل التحقيق بهذا المعنى المرحلة الأولى للدعوى الجنائية وهي المرحلة التي تمهد للمحاكمة، والتحقيق الابتدائي جائز في المخالفات والجناح ولجب في الجنايات ولا يمنع من المساس بحرية الفرد كمنعه من الحركة بالقبض عليه أو بحرمة كتفتيشه إذا دعت الحاجة إلى ذلك والتحقيق الابتدائي مخول أصلاً إلى النيابة العامة وينتهي عادة إما بإحالة الدعوى إلى المحكمة المختصة، وإما بإصدار قرار من سلطة التحقيق بألا وجه لا قامة الدعوى وهو أمر بمقتضاه تقرر سلطة التحقيق إنهاء مرحلة التحقيق الابتدائي وعدم السير في الدعوى الجنائية وهو أمر ذو طبيعة قضائية يترتب عليه الحيلولة دون سلطة التحقيق والعودة إلى التحقيق مرة أخرى أو رفع الدعوى إلى المحكمة فإذا رفعت تعين علي المحكمة الحكم بعدم قبولها والدفع بعدم القبول هو من قبيل الدفع بعدم جواز نظر الدعوى لسبق الفصل فيها وهو متعلق بالنظام العام وعلي المحكمة أن تقضي من تلقاء نفسها بعدم جواز نظر الدعوى، كما أن الأمر بألا وجه يحول بين المجني عليه وبين رفع الدعوى بالطريق المباشر.

ج- مرحلة التحقيق النهائي:

مرحلة التحقيق النهائي هي المرحلة النهائية للدعوى وتكون أمام جهة القضاء وتنتهي هذه المرحلة حتماً بإصدار حكم في الدعوى إما

بالبراءة أو الإدانة والأحكام الفاصلة في الدعوى تنقسم إلى عدة أقسام من أهمها تقسيم هذه الأحكام من حيث جواز الطعن فيها من عدمه وهي بهذا الصدد تنقسم إلى ثلاثة أقسام: أحكام ابتدائية، وأحكام نهائية، وأحكام باتية.

الحكم الابتدائي:

الحكم الابتدائي هو الحكم الذي يقبل الطعن فيه بالاستئناف وتكون الأحكام كذلك إذا كانت صادرة من المحكمة الجزئية في مواد المخالفات والجناح، والأصل في الحكم الابتدائي أنه لا يجوز تنفيذه إلا إذا نص القانون علي خلاف ذلك.

الحكم النهائي:

هو الحكم الذي لا يقبل الطعن فيه بالطرق العادية وهي المعارضة والاستئناف ويكون الحكم كذلك إذا كان صادراً من محكمة الدرجة الثانية أو من محكمة الجنايات، أو كان صادراً من محكمة الدرجة الأولى وانقضي ميعاد الطعن فيه بالاستئناف، أو كان الحكم من الأحكام غير الجائز استئنافها نهائياً رغم صدوره من المحكمة الجزئية.

وقد رتب القانون تنفيذ الأحكام علي صيرورتها نهائية حيث نصت المادة ٤٦٠ إجراءات علي أنه: "لا تنفذ الأحكام الصادرة من المحاكم الجنائية إلا متي

صارت نهائية ما لم يكن في القانون نص على خلاف ذلك"

الحكم البات:

الحكم البات هو الطريق الطبيعي لانقضاء الدعوى الجنائية وهو الذي لا يقبل الطعن بأي طريق من طرق الطعن المقررة قانونا سواء كانت عادية كالمعارضة والاستئناف أم غير عادية كالطعن بطريق النقض، ويكون الحكم كذلك إذا كان غير قابل للطعن فيه بهـ الطـرق لاستنفاد طرق الطعن فيه أو لعدم الطعن فيه حتى انقضاء مواعيد الطعن فيه.

والحكم البات حكم حائز لقوة الشيء المقضي فيه. ومعني ذلك أنه يضع عقبه قانونية تحول دون إعادة عرض ذات الدعوى الجنائية من جديد أمام القضاء الجنائي لأي سبب كان سواء بناء على ظهور أدلة جديدة كما أنه يعد حجية أمام مختلف جهات القضاء غير الجنائي. وبالحكم البات تنتقضي الدعوى الجنائية وندخل بعد ذلك في مرحلة التنفيذ.

المطلب الثاني

جرائم الصلح في الإجراءات الجنائية

بدلية لا يمكن الفصل بين جرائم الصلح في قانون العقوبات وجرائم الصلح في الإجراءات الجنائية علي اعتبار

الصلة الوثيقة بين قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية ويظهر الحديث عن جرائم الصلح في الإجراءات الجنائية في جرائم معينة علق القانون فيها تحريك ورفع الدعوى الجنائية عن جرائم معينة علي رغبة فرد أوجه معينة يهدف خلق نوع من الموازنة بين مجموعة من المصالح المتعارضة وترجيح أولادها بالاعتبار ومن هذه الجرائم، جرائم الشكوى وجرائم الطلب .

سوف نعتبر هذه الجرائم من جرائم الصلح علي افتراض أنه قد يتم التصالح بين أطرافها علي عدم رفع الدعوى أو التصالح علي عدم السير فيها والتنازل عنها، حيث أن الصلح يتضمن التنازل.

أ- جرائم الشكوى:

الأصل أن النيابة العامة هي صاحبة الاختصاص الأصلي في تحريك ورفع الدعوى الجنائية ومباشرتها أمام القضاء وأنها تباشر هذا الاختصاص كنائبية عن المجتمع وممثلة له وبالتالي لا يجوز لها التنازل عن هذا الاختصاص واستثناء علي هذا الأصل علق المشرع سلطة النيابة العامة في رفعها للدعوى ومباشرتها أمام القضاء علي رغبة شخص معين هو المجني عليه في الجريمة بحيث لا يجوز للنيابة العامة تحريك الدعوى إلا إذا تقدم لها هذا الشخص بشكوى ضد الجاني يعبر فيها عن رغبته في تحريك ورفع الدعوى بل أجاز لهذا الشخص التنازل عن شكواه

حتى أثناء مباشرة الدعوى أمام القضاء وتسمى هذه الجرائم بجرائم الشكوى فقد نصت المادة الثالثة من قانون الإجراءات الجنائية علي أنه " لا يجوز أن ترفع الدعوى الجنائية إلا بناء علي شكوى شفوية أو كتابية من وكيله الخاص إلى النيابة العامة أو إلى أحد مأموري الضبط القضائي في الجرائم المنصوص عليها المواد وفي الأحوال الأخرى التي ينص عليها القانون".

وجرائم الشكوى هي من جرائم الجرح وبعضها يشكل اعتداء الأسرة سواء فيما يتعلق بالعلاقة الزوجية كجريمة الزنا أو فيما يتعلق بصلة القرابة كالسرقة بين الأصول والفروع ومنها ما يشكل اعتداء علي العرض كالفعل الفاضح مع امرأة في غير العلانية

ب- جرائم الطلب:

قد تشكل الجريمة اعتداء علي هيئة عامة من هيئات الدولة وحينئذ يكون من الملائم أن تترك الفرصة لهذه الهيئة للموازنة بين المصلحة التي تتحقق من رفع الدعوى الجنائية وعدم رفعها.

ومن هنا أتت فكرة جريمة الطلب. فالطلب هو ما يصدر من إحدى هيئات الدولة العامة تعبر فيه عن إرادة تحريك ورفع الدعوى الجنائية بالنسبة لجرائم معينة يشترط القانون لرفع الدعوى عنها التقدم

بطلب وليس بشرط أن تكون تلك الهيئات هي المجني عليها في الجريمة، ومن الجرائم التي اشترط القانون فيها التقدم بطلب لتحريك ورفع الدعوى الجنائية ما هو منصوص عليه في قانون الإجراءات الجنائية مثل جريمة العيب في حق رئيس دولة أجنبية ومنها ما هو منصوص عليه في قوانين خاصة وذلك مثل جرائم التهريب الجمركي والتهرب الضريبي وجرائم التهرب النقدي و لا يتوقف أثر الطلب علي منع النيابة العامة من تحريك ورفع الدعوى فقط بل قد يمتد أثره إلى المراحل التالية لذلك. وذلك في حالة ما إذا تم التنازل عنه أثناء سير الدعوى.

المطلب الثالث

أثر الصلح في قانون الإجراءات الجنائية

المقصود بأثر الصلح في قانون الإجراءات الجنائية أثره علي الدعوى، لأن قانون الإجراءات الجنائية هو الذي ينظم القواعد التي تحكم الدعوى ويختلف أثر الصلح في قانون الإجراءات الجنائية باختلاف المرحلة التي وصلت إليها الدعوى وبيان ذلك كالآتي:

جرائم الشكوى والطلب:

يظهر أثر الصلح في هذه الجرائم فيما لو تم هذا الصلح بين الجاني والمجني عليه ونتج عن هذا الصلح قعود المجني عليه أو الجهة المنوط بها تقديم الطلب عن التقدم بالشكوى أو الطلب حيث

يؤدي ذلك إلى أن يظل القيد القائم علي حق النيابة العامة في تحريك ورفع الدعوى الجنائية قائماً، بالتالي يحول ذلك دون وصول الدعوى إلى القضاء أصلاً بل لو حدث وقامت النيابة العامة بتحريك الدعوى ورفعها دون التقدم بالشكوى أو الطلب لم يكن أمام المحكمة سوى الحكم بعدم قبول الدعوى لبطلان الإجراءات.

كما يظهر أثر هذا الصلح أيضاً فيما لو تم بين الجاني والمجني عليه أو بين الجاني والجهة المنوط بها التقدم بالطلب أثناء سير الدعوى وأدى ذلك إلى التنازل عن الشكوى أو الطلب حيث أجاز المشرع لمن تقدم بالشكوى التنازل عنها في أي مرحلة من مراحل الدعوى إلى أن يصدر فيها حكم بهائي. والمقصود بالحكم النهائي هنا الحكم البات ولهذا يجوز التنازل عن الشكوى ولو أمام محكمة النقض أما بعد الحكم البات فلا يكون للتنازل أي أثر قانوني في تنفيذ الجزاء الجنائي إلا في حالة جريمة الزنا حيث يجوز للزوج أن يقف تنفيذ العقوبة علي الزوجة برضائه معاشرته لها م ٢٧٤ع.

وكذلك في حالة السرقة بين الأصول والفروع والأزواج حيث يجوز للمجني عليه أن يقف تنفيذ الحكم النهائي علي الجاني في أي وقت شاء. م ٣١٢ع.

كما أجاز القانون للجهة التي تقدمت بالطلب التنازل عنه في أية مرحلة كانت عليها الدعوى إلى أن يصدر فيها حكم بات ومع ذلك

فقد أجاز القانون لمدير الهيئة المجني عليها في أحوال استثنائية وقف تنفيذ الحكم البات بشروط معينة.

في الجرائم الأخـرى:

يتوقف أثر الصلح في الجرائم الأخرى علي القانون الذي يقرر الصلح فيها حيث يحدد هذا القانون شروط الصلح والآثار التي تترتب عليه والوقت الذي يحدث فيه الأثر.

القرار الذي يتخذ بشأن الصلح:

يختلف القرار الذي يتخذ بشأن الصلح علي الوقت الذي يتم فيه طبقا لمراحل الدعوى المختلفة فإن تم الصلح في مرحلة جمع الاستدلال كان علي الجهة المنوط بها التصرف في الدعوى إصدار أمر بالحفظ.

وإن تم في مرحلة التحقيق الابتدائي كان علي الجهة المنوط بها التصرف في الدعوى إصدار أمر بالألا وجه لإقامة الدعوى.

وإن تم الصلح والدعوى الجنائية أمام المحكمة تعين عليها الحكم بانقضاء الدعوى الجنائية، فإن انقضت الدعوى الجنائية بالحكم البات فلا مجال حينئذ للحديث عن أثر الصلح علي الدعوى

إنما ينتقل هذا الأثر علي تنفيذ العقوبة وهذا لا بتأتي إلا بالنقص.

المبحث الثالث

الصلح في القوانين الخاصة

قانون العقوبات هو القانون الذي يحدد الأفعال التي تعد جرائم والعقوبات المقررة لها وهذا القانون قد يكون قانونا أصليا ويقصد به مجموعة القواعد التي تحكم التجريم والعقاب في المجتمع وتصدر في شكل مجموعة تحتوي علي الأفعال المنهي عنها والعقوبات المترتبة علي ارتكابها وقد يكون قانونا تكميليا وهو عبارة عن القوانين الجنائية التي تكمل النقص في قانون العقوبات الأصلي أو تعديل بعض أحكامه وهذه القوانين غالبا ما تكون قوانين خاصة تنظم شأنا معينة وغالبا ما يلجأ المشرع إلى هذه القوانين لمعالجة مشاكل خاصة قد يكشف عنها التطبيق العملي لقانون العقوبات العام أو تستدعي علاجا خاصا لجزئية معينة أو لمواجهة التطورات السريعة والمتغيرة التي يمر بها المجتمع. (١)

وهذه القوانين الخاصة شأنها شأن القانون العام تنظم قواعد التجريم والعقاب كما تنظم أحيانا الصلح في بعض هذه الجرائم ولسنا بصدد استعراض كل هذه القوانين وإنما سنذكر منها بعض النماذج

١- أ.د/ مأمون محمد سلامة، قانون العقوبات، القسم العام، ١٩٩١/٩٠م - ص ١٥، أ.د/ رؤف عبيد، مبادئ القسم العام، دار الفكر العربي، ١٩٧٩ - ط٤ - ص ٤٥.

على سبيل المثال ومن هذه النماذج الصلح في جرائم التهرب الضريبي، والصلح في جرائم الشيك، والصلح في جرائم البنوك، وذلك في ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: الصلح في جرائم التهرب الضريبي

المطلب الثاني: الصلح في جرائم الشيك

المطلب الثالث: الصلح في جرائم البنوك

المطلب الأول

الصلح في جرائم التهرب الضريبي

تعد الضريبة موردا أساسيا من موارد الدولة، وهي " مبلغ من النقود يلزم الأفراد بأدائه للسلطات العامة بصفة نهائية دون مقابل معين وفقا لقواعد مقررة لكي تتمكن من القيام بالخدمات الملقاة علي عاتقها. (١)

وتتمتع الضريبة بصفة الإلزام فهي واجب ملقي علي عاتق الأفراد مقابل حق مقرر لهؤلاء الأفراد قبل السلطات العامة في توفير خدمات الأمن وحفظ النظام، وتأكيدا لهذا الواجب وحتى يؤدي علي شكله المطلوب حرصت الدولة بصفة دائمة علي إصدار التشريعات المتلاحقة للضرائب بيانا لإطارها وتنظيما لأدائها غير أن كل قانون عادة لابد وأن يغلف بغلاف الإلزام ويضمن نصوصا تكفل احترامه وإلزام الأفراد به وذلك من خلال النص علي عقوبة تطبق علي من

١. د/ محمود رياض عطية، الموجز في المالية العامة، ١٩٦٩م - ص ١٤٥.

يخالف أحكامه أو يتجاوز حدوده، لا تخلو قوانين الضرائب من هذه النصوص وكان الأصل في الأفراد الاستجابة التلقائية لقوانين الضرائب حيث إنها تعد واجبا يقابله حق، لكن النفوس فطرت علي حب المال وهذه الغريزة المركوزة في البشر تجعلهم يتهربون عادة من دفع الضرائب ويقصد بالتهرب الضريبي "محاولة للشخص عدم دفع الضريبة المستحقة عليه كليا أو جزئيا باتباع طرق مخالفة للقانون وتحمل طابع الغش ونحوه" (١).

أو هو "تخلص المكلف القانوني بالضريبة من عينها كليا أو جزئيا وفي أي مرحلة من مراحل تسوية الضريبة ودون أن ينقل عبئها إلى الغير بما يضيع علي الخزانة مقدار الضريبة المستحقة قانونا" (٢). والتهرب الضريبي لا يشكل ظاهرة اقتصادية فقط بل يشكل في ثناياه ظاهرة إجرامية ويتأتى ذلك حينما يتضمن النص الضريبي تقرير عقوبة معينة علي مخالفة أحكامه من هنا يظهر الجانب الجنائي في قوانين الضرائب ويقصد بالجريمة الضريبية: "كل عمل أو امتناع يترتب عليه الإخلال بمصلحة ضريبية يقرر القانون علي ارتكابه عقابا بمعنى أنها تتضمن اعتداء علي مصلحة الخزانة" (٣).

فالجريمة الضريبية ليست مجرد امتناع عن أداء مبلغ معين للخزانة العامة، بل الجريمة الضريبية عمل أو امتناع يأتي بالمخالفة لنص قانوني ضريبي يقرر المشرع عقوبة لمخالفته.

١. د/ أحمد جامع، علم المالية العام، فن المالية العامة، ١٩٧٠ - ج ١ - ص ٢٤٦

٢. د/ جمال فوزي شمس، ظاهرة التهرب الضريبي، رسالة دكتوراه ١٩٨٢م، دار النهضة العربية - ص ٣٦.

٣. أ.د/ أحمد فتحي سرور، الجرائم الضريبية، دار النهضة العربية، ١٩٩٠م - ص ٣٥.

فهي إنن" كل اعتداء علي حق الخزانة العامة فيما فرضه القانون من ضرائب إذا رصد القانون لهذا الاعتداء عقوبة جنائية ومن ثم فلا تعتبر جريمة ضريبية تلك المخالفة الضريبية التي لا جزاء عليها سوى زيادة الضريبة أو ترتيب مسئولية مدنية أو ربط الضريبة علي أساس التقدير الجزافي لأن هذا الجزاء لا يعتبر عقوبة جنائية. (١) فالجريمة الضريبية شأنها شأن غيرها من الجرائم فعل أو امتناع يقرر له القانون جزاء.

إلا أن الهدف من تجريم الفعل هي حماية الموارد المالية للخزانة العامة فالعقاب ليس هو الهدف الأساسي منها بل هدفها الأساسي هو حماية المصلحة العامة وهذه المصلحة قد تتحقق بوسيلة أخرى غير تحريك ورفع الدعوى الجنائية عن الجرائم الضريبية ومن هذه الوسائل الصلح ومن ثم كان الصلح في الجرائم الضريبية معلما بارزا في قوانين الضرائب المتعاقبة.

فقد صدر القانون رقم ١٤٦ لسنة ١٩٥٠م وأضاف فقرة جديدة إلى المادة ٨٥ من القانون رقم ٤ لسنة ١٩٣٩م نصها كالآتي:
"يكون رفع الدعوى العمومية بناء علي طلب مصلحة الضرائب ولها التنازل عنها إذا رأت محلا لذلك وفي حالة التنازل يجوز للمصلحة الصلح في التعويضات".

١- المستشار/ البشري الشوربجي، جرائم الضرائب والرسوم، ط١، ١٩٧٢-

وصدر القانون رقم ٢٥٣ لسنة ١٩٥٣م وأضاف فقرة جديدة إلى نص المادة ٨٥ من القانون رقم ١٤ لسنة ١٩٣٩م ونصها كالآتي " يكون رفع الدعوى العمومية بناء على طلب مصلحة الضرائب ولها النزول عنها إذا رأت محلا لذلك في حالة النزول يجوز لمدير عام مصلحة الضرائب أو من ينوبه الصلح في التعويضات على أساس دفع مبلغ يعادل مقدار ما لم يؤد من الضريبة".

وصدر القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٨م وجاءت المادة السابعة والأربعون منه بإضافة مادة إلى القانون رقم ٤ لسنة ١٩٣٩م برقم ٨٥ مكرر (٥) ونصها كالآتي: " تحال الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون إلى النيابة العامة بقرار من وزير المالية أو من ينوبه ولا ترفع الدعوى الجنائية إلا بناء على طلب منه، ويجوز لوزير المالية حتى تاريخ رفع الدعوى الجنائية الصلح مع الممول في التعويضات على أساس أداء مبلغ يعادل مثلي ما لم يؤد من الضريبة في مقابل التنازل عن رفع الدعوى الجنائية ويكون الصلح بعد رفع الدعوى من اختصاص النيابة العامة وحدها على ألا يقل مبلغ التعويض عن مرتين ونصف ما لم يؤد من الضريبة وتنقضي الدعوى الجنائية بالصلح".

ثم صدر بعد ذلك القانون رقم ١٥٧ لسنة ١٩٨١م بإصدار قانون الضرائب على الدخل والغى العمل بالقوانين أرقام ١٤ لسنة ١٩٣٩م، ٤٦ لسنة ١٩٧٨م، ونص في المادة ١٩١ منه غلي أنه " تكون إحالة

الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون إلى النيابة العامة بقرار من وزير المالية ولا ترفع الدعوى العمومية عنها إلا بطلب منه". ويكون لوزير المالية أو من ينوبه حتى تاريخ رفع الدعوى العمومية الصلح مع الممول مقابل دفع مبلغ يعادل ١٠٠% مما لم يؤد من الضريبة. فإذا كانت الدعوى العمومية قد رفعت ولم يصدر فيها حكم نهائي يكون الصلح مع الممول مقابل دفع مبلغ يعادل ١٥٠% مما لم يؤد من الضريبة. ولا يدخل في حساب النسب المنصوص عليها في هذه المادة الضريبة العامة على الدخل التي تستحق على الوعاء النوعي موضوع المخالفة أو بسببه، وفي جميع الأحوال تنقضي الدعوى العمومية بالصلح".

وأخيراً صدر قانون الضريبة الموحدة رقم ١٨٧ لسنة ١٩٩٣م بالجريدة الرسمية بتاريخ ١٩٩٣/١٢/٣١م بتعديل بنص أحكام قانون الضرائب على الدخل الصادر بالقانون رقم ١٥٧ لسنة ١٩٨١م، ونص في الفصل السابع عشر منه على مجموعة من العقوبات فنص في المادة ١٧٨ على أن "يعاقب بالسجن كل من تخلف عن تقديم إخطار مزاولة النشاط وكذلك كل من تهرب من أداء إحدى الضرائب المنصوص عليها في هذا القانون باستعمال إحدى الطرق الاحتيالية"

وكذلك نص في المادة ١٧٩ على أن "يعاقب بذات العقوبة المنصوص عليها في المادة السابقة كل من حرض أو اتفق أو ساعد

أي ممول علي التهرب من إحدى الضرائب المنصوص عليها في هذا القانون كلها أو بعضها"

ونص في المادة ١٨٢ علي أن "يعاقب بالحبس وبغرامة لا تقل عن ٥٠٠ جنيه ولا تزيد علي ١٠٠٠ جنيه كل من ذكر عمدا بيانات غير صحيحة في إقرار الثروة"

وقد اعتبر هذا القانون جريمة التهرب من أداء الضريبة جريمة مخلة بالشرف والأمانة تحرم المحكوم عليه من تولي الوظائف والمناصب العامة وتفقده الثقة والاعتبار. مادة ١٨١. وبعد النص علي العقوبات السابقة جاء نص المادة ١٩١ من القانون علي النحو التالي "تكون إحالة الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون إلى النيابة العامة بقرار من وزير المالية ولا ترفع الدعوى العمومية عنها إلا بطلب منه . ويكون لوزير المالية أو من ينوبه حتى تاريخ رفع الدعوى العمومية الصلح مع الممول مقابل دفع مبلغ يعادل ١٠٠% مما لم يؤد من الضريبة، فإذا كانت الدعوى العمومية قد رفعت ولم يصدر فيها حكم نهائي يكون الصلح مع الممول مقابل دفع مبلغ يعادل ١٥٠% مما لم يؤد من الضريبة"

ولا يدخل في حساب النسب المنصوص عليها في هذه المادة قيمة الضريبة العامة علي الدخل التي تستحق علي الوعاء النوعي موضوع

المخالفة أو سببه. وفي جميع الأحوال تنقضي الدعوى العمومية بالصلح.

ومما سبق يتضح أن القانون منح وزير المالية أو من ينوبه الصلح في جرائم الضرائب وفرق بين الصلح قبل رفع الدعوى والصلح بعد رفع الدعوى وقبل الحكم النهائي، فإذا وقع الصلح قبل رفع الدعوى يكون على الممول دفع مبلغ يعادل ١٠٠% مما لم يؤد من الضريبة.

وإذا وقع الصلح بعد رفع الدعوى وقبل صدور الحكم النهائي يكون على الممول دفع مبلغ يعادل ١٥٠% مما لم يؤد من الضريبة، وذلك كنوع من التدرج في الجزاء ويترتب على الصلح في جميع الأحوال انقضاء الدعوى العمومية.

المطلب الثاني

الصلح في جرائم الشيك

الأصل أن يتم الوفاء بالالتزامات المالية عن طريق دفع مبلغ من النقود باعتبارها أداء التعامل قانوناً وعرفاً. (١) وإعمال هذا الأصل يتطلب حمل مبالغ نقدية هائلة مما يعرض حاملها لمخاطر السرقة والضياع، ومن هنا جاءت فكرة الشيك والذي من مقتضاه أن يستوفي

١- أ.د/ حسن صادق المرصفاوى، المرصفاوى في جرائم الشيك، منشأة المعارف بالإسكندرية، ٢٠٠٠م، ص ٧، د/ مجدي محب حافظ، جرائم الشيك في ضوء الفقه وأحكام النقض، ط ٣، ١٩٩٨م، ص ٢٢٠، محمد إبراهيم خليل، قانون التجارة الجديد وأعماله التحضيرية، ص ٨٥٠.

الدائن حقه لدى المدين عن طريق شخص ثالث بين يديه مبلغ من المال لنمة المدين تكفي للوفاء بقيمته ولما كان الشيك يقوم بوظيفة النقود كان لابد من خلق الثقة في التعامل به ومن ثم حرصت التشريعات المختلفة علي تقدير جزاءات مدنية لحماية المتعاملين بالشيك نظرا لأن الشيك يدخل في مجل التعاملات الخاصة بالأفراد والمشرع لا يتدخل فيما يقوم من علاقات بين الأفراد إلا بالنسبة لما يكون فيها منافيا للأسس التي قام عليها المجتمع ولما كانت الجزاءات المدنية قد يطول أمدها مما يزيد المخاطر والأضرار نتيجة التعامل بالشيك تدخل المشرع الجنائي لتقرير الجزاء الجنائي فيما يتعلق ببعض جرائم الشيك وكان تدخله في هذا متوازنا فقد أبقى علي الأصل المدني والمتمثل في حق المضرور في المطالبة بتعويض الضرر عن طريق الدعوى المدنية وكذلك حقه في تحريك ورفع الدعوى الجنائية عن طريق الادعاء المباشر ثم بعد ذلك حقه في الصلح مع الجاني ويبدو من استعراض جرائم الشيك أن المشرع يغلب حق المجني عليه في جرائم الشيك علي حق المجتمع وذلك نظرا لأن الشيك في الأصل ينظم علاقات خاصة بالأفراد وان تدخل المشرع إنما كان للمحافظة علي الشيك كأداة ائتمان ويبدو تغليب حق المجني عليه في جرائم الشيك في أن الشيك تحميه عدة دعاوى:

دعوى مدنية:

وهي الدعوى التي يقيمها من لحقه ضرر من الجريمة بطلب تعويض هذا الضرر وطرفاها هما المدعي المضرور من الجريمة

والدعي عليه وهو المسئول عن تعويض هذا الضرر وهذه الدعوى يرفعها المضرور بالتبعية للدعوى الجنائية بشرط أن يكون الفعل المطلوب التعويض عنه بشكل جريمة من جرائم الشيك.

الادعاء المباشر:

وهي دعوى يحركها المضرور من الجريمة عن طريق تكليف المتهم بالحضور مباشرة أمام المحكمة المختصة بشرط ألا يكون هناك تحقيقا من سلطات التحقيق في واقعة إعطاء شيك بدون رصيد، أو أن تكون جهة التحقيق أجرت تحقيقا بالفعل وأصدرت أمرا بالآ وجه لإقامة الدعوى وأصبح الأمر نهائيا وأن تكون الدعوى المدنية مقبولة، وذلك بأن يكون التكليف بالحضور أمام المحكمة المختصة وأن يكون لرافعها ذي صفة وأن تكون الدعوى الجنائية مقبولة بالآ تكون هناك عقبة إجرائية تحول دون تحريكها مثل وفاة المتهم أو انقضاء الدعوى بالتقادم أو سبق صدور حكم بات في شأن الواقعة نفسها.

الدعوى الجنائية:

وهي دعوى تحركها النيابة العامة في إطار أعمال سلطتها في تحريك ورفع الدعوى الجنائية إعمالا للأصل العام وهو حق النيابة العامة في تحريك ورفع الدعوى الجنائية عن كل فعل يعد جريمة ويلاحظ أن حق النيابة العامة في تحريك ورفع الدعوى الجنائية في جرائم الشيك لا يرد عليه قيد من قيود تحريك ورفع الدعوى كالشكوى والطلب.

والواضح أن المجني عليه يتحكم في زمام الدعوى المدنية إذا كان هو المضرور من الجريمة وكذلك الادعاء المباشر بالإضافة إلى أنه يملك زمام الدعوى الجنائية في حالة الصلح إذ أن لهذا الصلح

أثرة الذي لا ينكر علي الدعوى الجنائية حتى ولو كانت قد حركت ورفعت من النيابة العامة. فقد صدر قانون التجارة الجديد رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩م، ونشر بالجريدة الرسمية العدد رقم ١٩ في ١٧/٥/١٩٩٩م، فنظم أحكام الشيك في الفصل الثالث من الباب الرابع تحت عنوان (الأوراق التجارية) ونص في المادة ٥٣٤ علي ما يلي:

- ١- " يعاقب بالحبس وبغرامة لا تجاوز خمسين ألف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ارتكب عمدا أحد الأفعال الآتية:
 - أ- إصدار شيك ليس له مقابل وفاء قابل للصرف.
 - ب- استرداد كل الرصيد أو بعضه أو التصرف فيه بعد إصدار الشيك بحيث يصبح الباقي لا يفي بقيمة الشيك.
 - ج- إصدار أمر للمسحوب عليه بعدم صرف الشيك في غير الحالات المقررة قانونا .
 - د- تحرير شيك أو التوقيع عليه بسوء نية علي نحو يحول دون صرفه .

٢- يعاقب بالعقوبة المنصوص عليها في الفقرة السابقة كل من ظهر لغيره شيكا تظهيرا ناقلا للملكية أو سلمه شيكا مستحق الدفع لحامله مع علمه بأنه ليس له مقابل وفاء يفي بكامل قيمته أو انه غير قابل للصرف.

٣- وإذا عاد الجاني إلى ارتكاب إحدى هذه الجرائم خلال خمس سنوات من تاريخ الحكم عليه نهائيا في أي منها تكون العقوبة الحبس والغرامة التي لا تجاوز مائة ألف جنيه .

٤- وللمجني عليه ولوكيله الخاص في الجرائم المنصوص عليها في هذه المادة أن يطلب من النيابة العامة أو المحكمة بحسب الأحوال وفي أية حالة تكون عليها الدعوى إثبات صلحه مع المتهم.

ويترتب علي هذا الصلح انقضاء الدعوى الجنائية ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر، وتأمّر النيابة العامة بوقف تنفيذ العقوبة إذا تم الصلح أثناء تنفيذها ولو بعد صيرورة الحكم بات. وهذه المادة تقابل المادة ١٨ مكرر من قانون الإجراءات المضافة بالقانون رقم ١٧٤ لسنة ١٩٩٨م بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات الجنائية وقانون العقوبات، والمادة تجيز للمجني عليه ولوكيله الخاص في الجرائم المنصوص عليها فيه الصلح مع المتهم في أية مرحلة كانت عليها الدعوى وله إثبات هذا الصلح أمام النيابة العامة أو المحكمة بحسب الأحوال ويترتب علي هذا الصلح انقضاء الدعوى الجنائية ولو كانت مرفوعة بطريق الادعاء المباشر ويختلف هذا الأثر باختلاف المرحلة التي وصلت إليها الدعوى. فان كان في مرحلة جمع الاستدلال تعين الأمر بالحفظ وإن كان في مرحلة التحقيق الابتدائي تعين الأمر بالألا وجه لإقامة الدعوى وإن كان أمام المحكمة تعين الحكم بانقضاء الدعوى الجنائية بالصلح.

غير أن هذه المادة أتت بحكم جديد يتعلّق في امتداد اثر الصلح حتى بعد صدور الحكم البات والدخول في مرحلة تنفيذ العقوبة حيث يترتب

علي الصلح في هذه الحالة وقف تنفيذ العقوبة. وقد اقترحت الأستاذة الدكتورة/ أمل عثمان، عضو مجلس الشعب في مناقشات مجلس الشعب جلسة ١٩٩٩/٤/٤م، إعادة صياغة الفقرة الرابعة لأن التصالح أثناء نظر الدعوى غيره بعد إصدار حكم بالعقوبة، التصالح أثناء نظر الدعوى يترتب عليه انقضاء الدعوى العمومية أما بعد صدور حكم بالإدانة فهو الذي يترتب عليه وقف تنفيذ العقوبة لأن وقف تنفيذ العقوبة يرد علي حكم صادر بالعقوبة.

ويقول الأستاذ الدكتور حسن صادق المرصفاوي في تبرير ما ذهبت إليه هذه المادة "أن الدعوى الجنائية لا تنتهي بالحكم النهائي الصادر في موضوعها إنما تستمر الدعوى إلى حين نهاية تنفيذ الحكم الصادر بالعقوبة في حالة الإدانة تلك أن مرحلة تنفيذ العقوبة جزء من الدعوى الجنائية التي تعتبر ملكا للجميع وتقوم النيابة العامة مقامه وآية هذا أن التشريعات الحديثة تضع في نصوص قانون الإجراءات الجنائية بابا للتنفيذ وتجعله تحت إشراف أحد القضاة في المحكمة. وهذا رأي وجيه يبرره أن المشرع الجنائي فتح باب الصلح في هذه الجرائم اعترافا منه بعدم خطورتها علي المصالح الأساسية للمجتمع وحق الجني عليه في الموازنة بين عدة مصالح وهذه المبررات قائمة حتى في مرحلة تنفيذ العقوبة.

تعليمات النيابة العامة بشأن جرائم الشيك:

كتاب دوري رقم ٤ لسنة ١٩٩٩م:

صدر قانون التجارة رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩م ونشر بالجريدة الرسمية العدد ١٩ مكررا في ١٧ مايو ١٩٩٩م وقد استحدث هذا القانون أحكام هامة تتعلق بالشيك الفصل الثالث من الباب الرابع من القانون - قصد بها حماية قبوله كأداة وفاء يجري مجري النقود في المعاملات وإضفاء الثقة عليه في ظل ظروف الإصلاح الاقتصادي التي تعيشها البلاد.

وقد وردت المادة ٥٣٤ من هذا القانون ضمن المواد المنظمة للأحكام الخاصة بجرائم الشيك وجاءت الفقرة الأولى (أ- ب- ج) منها متضمنة لصور من جرائم الشيك تقابل الجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٣٧ من قانون العقوبات كما تضمنت الفقرات (١ - ٢ - ٣) منها صورا مستحدثة لجرائم الشيك وعقوبة مشددة في حالة العود وأحكاما هامة في الصلح في الجرائم المنصوص عليها في هذه المادة حيث نصت علي أن ولما كان مؤدى نص المادة ٥٣٤ الفقرتان الأولى (أ- ب- ج) والثانية- آنف البيان أن جرائم الشيك المنصوص عليها في المادة ٣٣٧ من قانون العقوبات وهي:

١- إعطاء شيك لا يقابله رصيد قائم وقابل للسحب أو كان الرصيد أقل من قيمة الشيك.

٢- سحب كل أو بعض الرصيد بعد إعطاء الشيك بحيث يصبح الباقي إلا يفي بقيمة الشيك.

٣- أمر المسحوب عليه بعدم الدفع..

أصبح معاقبا عليها بعقوبة الحبس أو الغرامة بعد أن كانت العقوبة هي الحبس فقط طبقا لنص المادتين ٣٣٦، ٣٣٧ من قانون العقوبات . فضلا عن انه يترتب علي صلح المجني عليه أو وكيله الخاص مع المتهم في هذه الجرائم انقضاء الدعوى الجنائية ووقف تنفيذ العقوبة إذا تم الصلح أثناء تنفيذها ولو بعد صيرورة الحكم باتا، ومن ثم فان نص المادة ٥٣٤ من قانون التجارة بما تضمنه من عقوبة تخيير به وتقرير الأثر المشار إليه للصلح علي الدعوى الجنائية وعلي تنفيذ الحكم حتى ولو صار الحكم باتا بالنسبة للجرائم المنصوص عليها في المادة ٣٣٧ من قانون العقوبات يتحقق به معني للقانون الأصلح للمتهم المقصود بنص المادة الخامسة من قانون العقوبات إذ أنه ينشئ للمتهم مركزا ووضعاً أصلا من نص المادتين ٣٣٦، ٣٣٧ من قانون العقوبات ويتعين إعماله دون المادة ٣٣٦ من قانون العقوبات من تاريخ صدوره وبأثر رجعي علي الوقاعات التي حدثت قبل صدوره ودون انتظار حلول الأجل الذي حدده قانون التجارة في مواد إصداره لتنفاذه وفي ضوء ما تقدم فإننا ندعو السادة أعضاء النيابة إلى اتباع الآتي:

ثالثاً: يترتب على صلح المجني عليه أو وكيله الخاص مع المتهم في هذه الجرائم انقضاء الدعوى الجنائية ومن ثم يتعين على أعضاء النيابة - إذا ما تم الصلح وفقاً للأحكام القانون - حفظ الأوراق قطعياً أو التقرير فيها بأن لا وجه لإقامة الدعوى الجنائية بحسب الأحوال لهذا السبب وإذا كانت النيابة قد أمرت بإحالة الدعوى إلى المحكمة ولم يكن المتهم قد أعلن بالتكليف بالحضور فيتم العول عن الإحالة والتصرف فيها بالحفظ على النحو السابق بيانه، ويراعي عند التصرف أعمال القواعد والإجراءات المقررة في شأن الصلح في بعض الجرائم والمنصوص عليها في الكتاب الدوري رقم ١٩ لسنة ١٩٩٨م والصادر بتاريخ ٣١/١٢/١٩٩٨م.

رابعاً: إذا تم الصلح المشار إليه في البند السابق أثناء نظر الدعوى - في أية مرحلة - تطلب النيابة العامة من المحكمة الحكم بانقضاء الدعوى الجنائية بالصلح.

خامساً: تأمر النيابة العامة في جرائم الشيك بوقف تنفيذ العقوبة إذا تم الصلح أثناء تنفيذها ولو بعد صيرورة الحكم باتاً لذا يجب على أعضاء النيابة أن يبادروا إلى إرسال ملفات هذه القضايا مرفقة بها الطلبات والأوراق والمستندات المتعلقة بالصلح إلى المحامي العام بالنيابة الكلية المختصة الذي يأمر - بعد التحقق من الصلح - بوقف تنفيذ العقوبة المقضي بها والإفراج فوراً عن المتهمين المحبوسين تنفيذاً لهذه الأحكام.

المطلب الثالث

الصلح في جرائم البنوك

يحتل البنك في المجتمعات الحديثة أهمية بالغة تتمثل في كونه وسيطا في تقابل العرض مع الطلب فهو يعرف أصحاب الأموال الذين يسعون إلى توظيفها وأصحاب المشروعات الذين يبحثون عما يلزم هذه المشروعات من نقود، كما أن البنك يعد أداة رئيسية في النهوض بالاقتصاد القومي حيث يقوم بتعبئة المدخرات وتمويل المشروعات الاستثمارات الداخلية والخارجية للدولة كما يقوم بتمويل التجارية الخارجية (١).

يضاف إلى ذلك أن البنك يعد خزانة هامة لحفظ النقود خاصة بعد أن تزايدت كميات النقود وأصبح من العسير حمل هذه الكميات من أصحابها خوفا من تعرضهم للسرقة أو الضياع.

ويقصد بالبنك كل شخص طبيعي أو اعتباري يرخص له القانون أو البنك المركزي المصري بممارسة عمليات البنوك كلها أو بعضها في مصر م ٣٠٠ فقرة أولي من قانون التجارة الجديد رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩م. والبنوك أنواع متعددة نظرا لتنوع النشاط الذي تقوم به. (٢) وعلي رأس هذه البنوك البنك المركزي ويوجد علي قمة النظام المصرفي في الدولة وهو مملوك بالكامل لها ويتولى مهمة إصدار أوراق النقد داخل الدولة كما يقوم بمهمة الإشراف والرقابة علي غيره من البنوك.

البنوك التجارية:

وهي مؤسسات تجارية تهدف إلى تحقيق الربح وتكون في شكل شركات مساهمة تمتلك الدولة أو الأفراد أسهمها، بهدفها تحقيق أكبر ربح ممكن وتقوم بقبول الودائع تحت الطلب أو الودائع الآجلة وتعتبر البنوك التجارية مؤسسات ائتمانية غير متخصصة بمعنى أن نشاطها لا يقتصر على فرع معين من فروع النشاط الاقتصادي.

البنوك المتخصصة:

تتميز البنوك المتخصصة عن البنوك التجارية في أنها تعمل في سوق رأس المال فهي تستمد جانباً هاماً من مواردها النقدية من هذه السوق كما يمتنع عليها قبول الودائع التجارية أو القيام بالأعمال المصرفية التي تقوم بها البنوك التجارية ومن ناحية أخرى يمثل الاقتراض متوسط وطويل الأجل جانباً هاماً من الاستخدامات التي تضع فيها هذه البنوك مواردها فهي تخصص في تقديم الائتمان المصرفي فبعضها تخصص في الائتمان الزراعي والبعض الآخر في الائتمان الصناعي والثالث في الائتمان العقاري.

والبنوك أياً كان نوعها تمثل منظومة متكاملة ودعامة قوية من دعائم الاقتصاد القومي ونظراً للأهمية التي تمثلها البنوك فقد تعددت التشريعات التي تنظم أعمالها وذلك لمواجهة التطورات المتغيرة التي تمر بها عمليات البنوك ولسد العجز في التشريعات ،

وغالباً ما ينظم المشرع عمليات البنوك في قوانين خاصة ولنا بصدد استعراض هذه التشريعات جملة بل سنستعرض منها آخر هذه التشريعات كنموذج للتشريعات الخاصة بالبنوك ونقصد بذلك القانون رقم ٨٨ لسنة ٢٠٠٣م الخاص بإصدار قانون البنك المركزي والجهاز المصرفي والنقد، والمنشور بالجريدة الرسمية العدد ٢٤ مكرر في يونية ٢٠٠٣م ونص في مادته الأولى علي أن "تسري علي البنك المركزي والجهاز المصرفي والنقد أحكام القانون المرافق"

ويلغي قانون البنوك والائتمان الصادر بالقرار رقم ١٦٣ والجهاز المصرفي والقرار بالقانون رقم ٢٠٥ لسنة ١٩٩٠م في شأن سرية الحسابات بالبنوك والقانون رقم ١٥٥ لسنة ١٩٩٨م بتنظيم مساهمة القطاع الخاص في رؤوس أموال بنوك القطاع العام.

ونص في المادة الثانية علي أن "تسري أحكام قانون التجارة علي معاملات البنك مع عملائها تجاراً كانوا أو غير تجار أيا كانت طبيعة هذه المعاملات" وتبدو الملامح الجنائية لهذا القانون في الباب السابع منه والذي جاء تحت عنوان - العقوبات - وقد تضمن هذا الباب عدة مبادئ منها:

أولاً: أن تطبيق العقوبات المنصوص عليها في هذا القانون لا يخل بأية عقوبة ينص عليها قانون العقوبات أو أي قانون آخر، فقد نصت المادة ١١٨ من القانون علي أن "مع عدم الإخلال بأية عقوبة ينص

عليها قانون العقوبات أو أي قانون آخر يعاقب علي الجرائم المبينة في المواد التالية بالعقوبات المنصوص عليها فيها.

ثانيا: يعاقب بالحبس وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز خمسين ألف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من خالف أيا من أحكام المادة ٣١ من هذا القانون. مادة ١١٩.

والجدير بالذكر أن هذه المادة تحظر علي أي فرد أو هيئة أو منشأة غير مسجلة طبقا لأحكام هذا القانون أن تباشر أي عمل من أعمال البنوك ويقصد بهذه الأعمال قبول الودائع والحصول علي التمويل واستثمار تلك الأموال في تقديم التمويل والتسهيلات الائتمانية كما تحظر علي أية منشأة غير مسجلة طبقا لأحكام القانون أن تستعمل كلمة بنك أو أي تعبير يماثلها في أية لغة سواء في تسميتها أو في عنوانها التجاري أو في دعايتها.

ويعاقب بذات العقوبة كل من استخدم أي نوع من أنواع التمويل أو التسهيلات الائتمانية في غير الأغراض أو المجالات التي حددت في الموافقة الائتمانية، وفي حالة العود يحكم عليه بالحبس والغرامة معا.

ثالثا: يعاقب بغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه كل من خالف أيا من أحكام المواد ٣٨، ٤٢، ٦٠ من هذا القانون مادة ١٢٠.

والجدير بالذكر أن المادة ٣٨ توجب أخطار البنك المركزي بكل تعديل يراض إجرائية في عقد تأسيس أي بند في نظامه الأساس كما توجب أخطار بكل تعديل في البيانات التي قدمت عند طلب التسجيل. كما أن المادة ٤٢ تحظر علي أي بنك وقف عملياته إلا بموافقة سابقة من مجلس إدارة البنك المركزي وعلي إدارة البنك قبل إصدار الموافقة والتثبت من أن البنك قد قدم ضمانات كافية أو إبراً نمتة نهائيا من التزاماته قبل أصحاب الودائع وغيرهم من الدائنين. والمادة ٦٠ تحظر علي البنك نفسه إصدار أذون قابلة للدفع لحاملها وقت الطلب، والتعامل في المنقول أو العقار بالشراء أو البيع أو المقايضة.

رابعاً: يعاقب بغرامة لا تقل عن مائة ألف جنيه ولا تجاوز مائتي ألف جنيه كل من خالف أياً من أحكام المائتين ٥١، ٥٢ من هذا القانون مادة ١٢١ من القانون.

والجدير بالذكر أن المادة ٥١ لا تجيز لأي شخص طبيعي أو اعتباري أن يمتلك ما يزيد علي ١٠% من المال المصدر لأي بنك أو أي نسبة تؤدي إلى السيطرة الفعلية عليه إلا بعد الحصول علي موافقة مجلس إدارة البنك المركزي طبقاً للضوابط التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون ويقع باطلا كل تصرف يخالف ذلك.

كما أن المادة ٥٢ تطالب كل من تملك بالميراث أو الوصية أكثر من ١٠% من رأس مال البنك المصدر لأي بنك أو ما يؤدي إلى سيطرته الفعلية علي البنك أن يوفق أوضاعه خلال مدة لا تجاوز سنتين من تاريخ أولولة هذه الزيادة إليه.

خامسا: يعاقب بغرامة لا تقل عن عشرين ألف جنيه ولا تجاوز خمسين ألف جنيه، كل من امتنع عن تقديم البيانات أو التقارير أو المعلومات المشار إليها في المواد ٧٥، ٧٦، ٧٧ من هذا القانون في المواعيد المحددة لذلك، ويعاقب بذات العقوبة كل من امتنع عن تقديم الدفاتر أو السجلات أو الأوراق أو المستندات لمن لهم حق الاطلاع عليها مادة ٢٠ من القانون.

والجدير بالذكر أن المادة ٧٥ توجب علي كل بنك أن يقدم للبنك المركزي بيانات شهرية عن مركزه المالي، والمادة ٧٦ توجب علي ل بنك أن يقدم للبنك المركزي نسخة من كل تقرير يقدم عن أعماله إلى المساهمين وذلك قبل واحد وعشرين يوما علي الأقل من تاريخ انعقاد الجمعية العامة. والمادة ٧٧ توجب علي كل بنك أن يقدم للبنك المركزي ما يطلبه من بيانات وإيضاحات عن العمليات التي يباشرها.

سادسا: يعاقب بالحبس وبغرامة لا تقل عن عشرين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه كل من تعمد بقصد الغش ذكر وقائع غير صحيحة أو اخفي بعض الوقائع في البيانات أو في المحاضر أو في الأوراق الأخرى التي تقدم من البنوك إلى البنك المركزي بالتطبيق لأحكام هذا القانون مادة ١٢٣.

سابعاً: يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرين ألف جنيه ولا تجاوز خمسين ألف جنيه كل من خالف أيًا من أحكام المادتين ٩٧، ١٠٠ من هذا القانون مادة ١٢٤.

والجدير بالذكر أن المادة ٩٧ توجب أن تكون جميع حسابات العملاء وودائعهم وأماناتهم وخزائنتهم في البنوك وكذلك المعاملات المتعلقة بها سرية ولا يجوز الاطلاع عليها أو إعطاء بيانات عنها بطريق مباشر أو غير مباشر إلا بإذن كتابي من صاحب الحساب، أو الوديعة أو الأمانة أو الخزينة أو من أحد ورثته أو من أحد الموصي لهم بكل أو بعض هذه الأموال أو من النائب القانوني أو الوكيل المفوض في ذلك أو بناءً على حكم قضائي أو حكم محكمين.

كما أن المادة ١٠٠ تحظر على رؤساء وأعضاء مجالس إدارة البنوك ومديريها أو العاملين بها إعطاء أو كشف أية معلومات أو بيانات عن عملاء البنوك أو حساباتهم أو وديائعهم أو الأمانات أو الخزائن الخاصة بهم أو معاملاتهم في شأنها أو تمكين الغير من الاطلاع عليها في غير الحالات المرخص بها.

ويسري هذا الحظر على كل من يطلع بحكم مهنته أو وظيفته أو عمله بطريق مباشر أو غير مباشر على البيانات والمعلومات المشار إليها. ثامناً: يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنتين وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من أفشى من العاملين

المكلفين بتنفيذ أحكام هذا القانون أي بيانات أو معلومات حصل عليها بسبب وظيفته.

تاسعا: يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز ثلاثة أشهر وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من خالف أي من أحكام المادة ١١٦ من هذا القانون ويعاقب بغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه كل من خالف أي من أحكام المواد ١١٧، ١١٢، ١١١ من هذا القانون. ويعاقب بغرامة لا تقل عن مائة ألف جنيه ولا تجاوز خمسمائة ألف جنيه كل خالف أحكام المادة ١١٤ من هذا القانون أو القرارات الصادرة تطبقا لها وفي جميع الأحوال تضبط المبالغ والأشياء محل الدعوى ويحكم بمصادرتها فان لم تضبط حكم بغرامة إضافية تعادل قيمتها. مادة ١٢٦.

والجدير بالذكر أن المادة ١١٦ تنظم عملية إدخال النقد الأجنبي إلى البلاد أو إخراجها منها والمادة ١١١، ١١٢، ١١٧، ١١٤ تنظم عملية التعامل في النقد الأجنبي

عاشرا: أخذ القانون بالمبدأ العام في شأن الجرائم الاقتصادية وهو وضع قيد علي النيابة العامة في تحريك ورفع الدعوى الجنائية عن الجرائم المنصوص عليها فيه إلا بعد التقدم بطلب من محافظ البنك المركزي أو طلب من رئيس مجلس الوزراء. م ١٣١ من القانون

حادي عشر: أجاز القانون التصالح بشأن الجرائم المنصوص عليها فيه فنص في المادة ١٣٣ علي أن " للبنوك الخاضعة لأحكام هذا القانون التصالح في الجرائم المشار إليها في المادة ١٣١ منه ولو كان قد صدر بشأنها الطلب المنصوص عليه في هذه المادة وذلك في أية حالة تكون عليها الدعوى إلى ما قبل صدور حكم بات فيها وبشرط إتمام الوفاء بكامل حقوق البنوك وفقا لشروط التصالح ويحرر عن التصالح محضر موثق يوقعه أطرافه ويكون له قوة السند التنفيذي وتخطر به جهات التحقيق أو المحكمة المختصة ويعتبر التصالح بمثابة تنازل عن الطلب ويترتب عليه انقضاء الدعوى الجنائية عن الواقعة محل التصالح بجميع أوصافها ويحصل علي التوثيق رسم تحدده اللاحة التنفيذية لهذا القانون بما لا يجاوز نصف في المائة من قيمة الحقوق المتفق علي الوفاء بها وفقا لشروط التصالح".

ومن النص السابق يتضح أن الصلح في الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون جائز في أية حالة تكون عليها الدعوى ما لم يصدر فيها حكم بات وذلك عكس جرائم الشيك والتي يجوز فيها الصلح ولو بعد صدور حكم بات وكان ينبغي علي المشرع أن يسوي بين اثر الصلح في جرائم البنوك وجرائم الشيك ويجعل اثر الصلح في جرائم البنوك يمتد حتى بعد صدور الحكم بالبات وخاصة أن القانون

نص في مابته الثانية علي أن " تسري أحكام قانون التجارة علي معاملات البنوك مع عملائها تجاراً كانوا أو غير تجار أيا كانت طبيعة هذه المعاملات".

كما أن الصلح جائز ولو بعد التقدم بطلب تحريك ورفع الدعوى الجنائية ويعتبر الصلح في هذه الحالة بمثابة تنازل عن الطلب ويترتب علي الصلح في جميع الأحوال انقضاء الدعوى الجنائية عن الواقعة محل التصالح بجميع أوصافها ويشترط لكي يتم عقد الصلح أن يتم الوفاء بكامل حقوق البنك.

الفصل الثالث

النطاق الشرعي للصلح

حث الشارع الإسلامي علي الصلح ورغب فيه ولكنه حدد نطاقه وبين حدوده حتى لا يتخذ الصلح وسيلة لضيق الحقوق.

وقد قسم الفقهاء المسلمون الحقوق إلى ثلاثة أنواع:

حق خالص لله تعالى: ويكون ذلك في الجرائم التي تمثل كل اعتداء علي حق الجماعة.

وحق خالص للعباد: ويكون ذلك في الأفعال التي تشكل اعتداء علي مصلحة خاصة للأفراد.

وقسم ثالث يدور بين حق الله وحق العباد : أحيانا يكون حق الله فيه غالبا وأحيانا أخرى يكون حق العبد فيه غالبا، وطبقا للأساس المتقدم قسم الفقهاء المسلمون الجرائم إلى ثلاثة أقسام قصاص وحدود وتعازير ويختلف أثر الصلح في كل واحدة من هذه الجرائم عن الأخرى ونبين في هذا الفصل النطاق الشرعي للصلح في الجرائم المختلفة وذلك في ثلاثة مباحث:

المبحث الأول: الصلح في جرائم القصاص.

المبحث الثاني: الصلح في جرائم الحدود.

المبحث الثالث: الصلح في جرائم التعزير.

المبحث الأول

الصلح في جرائم القصاص

تطلق جرائم القصاص غالبا على جرائم الاعتداء على النفس والجناية على النفس ثلاثة عمد وخطأ وعمد شبه خطأ. (١)
فأما العمد المحض فهو: أن يتعمد قتل النفس بما يقطع بحدده كالحديد أو بما يemor في اللحم مور الحديد أو يقتل غالبا بقله كالحجارة والخشب، وقال أبو حنيفة: العمد الموجب القود ما يقتل بحدده من حديد وغيره إذا مار في اللحم مورا ولا يكون ما قتل بقله أو آلة من الأحجار والخشب عمدا ولا يوجب قودا.

١- أبو الحسن علي بن محمد بن حبيب الماوردي، الأحكام السلطانية، مصطفى الحابى، ص ٢٣١.

وحكم العمد عند الشافعي: أن يكون ولي المقتول حرا مع تكافؤ الدمين بين القود والدية.

وقال أبو حنيفة: لولي المقتول أن ينفرد بالقود وليست له الدية إلا عن مرضاة القاتل.

وأما الخطأ المحض فهو: أن يتسبب إليه في القتل من غير قصد فلا يقاد القاتل بالمقتول وفيه الدية دون القود وتكون علي عاقلة الجاني لا في ماله مؤجلة في ثلاث سنين، ودية نفس الحر المسلم إن قدرت ذهباً ألف دينار وإن قدرت ورقاً اثنا عشر ألف درهم. وقال أبو حنيفة: عشرة آلاف درهم، وإن كانت إيلاً فهي مائة بعير أخماساً.

ولا خلاف بين العلماء في جواز الصلح في جرائم الاعتداء علي النفس عمداً كانت أم خطأ. (٢)

ودليل الجواز قوله تعالى: ".....فمن عفي له من أخيه شيء فاتباع بالمعروف وأداء إليه بإحسان ذلك تخفيف من ربكم ورحمة فمن اعتدي بعد ذلك فله عذاب أليم". (٣)

ودليله من السنة ما رواه عمرو بن شعيب عن أبيه عن جده قال: قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم - من قتل عمداً دفع إلى أولياء

١- عبد الغني الغنيمي، اللباب في شرح الكتاب، المكتبة العلمية، ج ٢- ص ١٦٦، محمد عيش، شرح منح الجليل علي مختصر العلامة خليل، مكتبة النجاح، ج ٤- ص ٣٤٣، أبو النجا شرف الدين موسى الحجاوي، الإقناع في فقه الإمام أحمد، دار المعرفة، ج ٢- ص ١٩٥.

٢- سورة البقرة ١٧٨.

القتيل فإن شاؤا قتلوا وإن شاؤا اخذوا الدية". (١)
وعن أبي شريح الخزاعي إن النبي - صلى الله عليه وسلم - قال:
من أصيب بقتل أو خبل - فساد الأعضاء - فإنه يختار إحدى ثلاث
أما إن يقتص وإما إن يعفوا وإما أن يأخذ الدية فإن أراد الرابعة فخذوا
علي يديه. (٢)

ويظهر الخلاف بين الصلح في الجرائم العمدية والخطائية في بدل
الصلح.

بدل الصلح في جرائم العمد:

الصلح عن دم العمد بمنزلة النكاح فما يصلح أن يكون مهرا يصلح
بدلاً في الصلح لأنه مال يستحق عوضاً عما ليس بمال في العقد فكل
من النكاح والصلح عن دم العمد مبادلة المال بغير المال لكن عند
فساد التسمية في الصلح عن جناية العمد يصار إلى الدية في مال
القاتل لأنه وجب بعقده فكان عليه خاصة. ولو صالح علي خمر لا
يجب شيء لأنه لما لم يسم مالا متقوماً صار نكراً والسكوت عنه
شيئاً ولو سكت يعد العفو مطلقاً وفيه لا يجب شيء فكذا في نكر
الخمر وفي النكاح عند فساد التسمية أو السكوت عنها يجب مهر
المثل.

وبدل الصلح في جرائم العمد قد يكون قدر الدية أو أقل أو أكثر وذلك
لأن بدل الصلح في العمد عوض عن القصاص والقصاص ليس من

١- عبد الله محمد بن يزيد القرطبي، سنن ابن ماجه، المكتبة العلمية، ج ٢ - ص

جنس المال حتى يكون البذل عنه زيادة علي المال المقدر فلا يتعلق بالربا.

بذل الصلح في الخطأ:

الصلح في جنابة الخطأ جائز لأن موجبها المال فيصير بمنزلة البيع فجاز، إلا أنه في الصلح في جنابة الخطأ لا يصح الزيادة علي قدر الدية لأن قدر الدية مقدر شرعا فلا يجوز إبطاله فتزد الزيادة علي قدر الدية لئلا يلزم المجاوزة عن التقدير الشرعي، هذا إن صالح علي أحد مقادير الدية كالإبل والذهب والفضة وهي أنواع الدية، أما إذا صالح علي غير ذلك بأن صالح علي مكيل أو موزون جاز الصلح علي الزيادة لأنه مبادلة بها أي بالدية فيجوز لان اختلاف الجنس لا يظهر الزيادة إلا أنه يشترط القيد في المجلس كيلا يكون اقترافا عن دين بدين.

والفرق بين العمد والخطأ حيث جازت الزيادة عن مقدار الدية في الأول دون الثاني أن بذل الصلح في باب الخطأ عوض عن الدية وأنها مقدرة بمقدار معلوم لا يزيد عليه فان الزيادة علي المقدر تكون ربا.

فأما بذل الصلح عن القصاص فعوض عن القصاص والقصاص ليس من جنس المال حتى يكون البذل عنه زيادة علي المال المقدر فلا يتحقق الربا. (١)

كذلك لا يجوز الصلح عن دية الخطأ بأقل من ديته لأقرب من أجلها لضع وتعجل. (٢)

١- بدائع الصنائع، السابق، ج ٦- ص ٤٩.

٢- شرح منح الجليل علي مختصر خليل، السابق، ج ٣- ص ٢١٥.

ولصاحب دين محيط بمال الجاني عمدا علي نفس أو عضو إذا أراد أن يصلح المستحق بماله كله أو بعضه منعه أي الجاني من الصلح عن القصاص الواجب في نفسه أو عضوه إذ هو إتلاف لماله فيما لم يعامله عليه كهبته وعنقه وليس كإتلافه علي نفسه وعلي من تلزمه نفقتهم لأن الغرباء عاملوه عليه فان قيل لم قدم حق الغرباء علي حفظ نفسه وأعضائه وهم مؤخرون عن القوت الذي يحفظ النفس والجسد فجوابه أنه ظلم بجنايته فلا يلحق ظلمه غرماءه.

وخلاصة ما سبق أن الصلح جائز في جرائم الاعتداء علي النفس سواء كان ذلك عمدا أم خطأ وسواء كان إتلافا للنفس جميعها أو لعضو منها، وأن بدل الصلح في الجرائم العمدية يكون بمقدار الدية أو أقل أو أكثر لأنه عوض عن القصاص وليس عوضا عن المال فلا يتصور فيه الربا أما بدل الصلح في الخطأ فهو عوض عن المال فلا يجوز فيه الزيادة علي قدر الدية لدخوله في الربا كما لا يجوز أن يكون أقل من الدية المؤجلة مع التعجيل لدخوله في الربا معنى.

المبحث الثاني

الصلح في جرائم الحدود

يطلق لفظ الحد عادة علي جرائم الحدود وعلي عقوباتها فيقال ارتكب الجاني حدا ويقال عقوبته حدا وإذا أطلق لفظ الحد علي الجريمة فإنما يقصد تعريف الجريمة بعقوبتها أي بأنها جريمة

ذات عقوبة مقدرة شرعا فالحدود هي الجرائم التي قدرها الشارع عقوبة **حقا** - الله - تعالى - فالشارع عين نوع العقوبة وحدد مقدارها ولم يترك اختيارها أو تقديرها لولي الأمر أو القاضي. والحدود إنما وجبت **حقا** - الله - تعالى - لأنها تمثل اعتداء على مصالح الجماعة والقاعدة في جرائم الحدود أنها لا تقبل الشفاعة ولا يجوز فيها

الصلح مطلقا لأنها حق الله - تعالى - فلا يعتاض عنه ويرد ما أخذه. (١)

وقد استند الفقهاء إلى منع الصلح في جرائم الحدود إلى الآتي:
 أولا: حديث عائشة - رضي الله عنها - أن قریشا أهمهم شأن المرأة المخزومية التي سرقت فقالوا: "من يكلم فيها رسول الله - صلى الله عليه وسلم - ؟" فقالوا: ومن يجترئ عليه إلا أسامة بن زيد، حب رسول الله - صلى الله عليه وسلم - . فكلمه أسامة، فقال رسول الله - صلى الله عليه وسلم - : أتشفع في حد من حدود الله؟ ثم قام فاختطب، ثم قال: "إنما أهلك الذين من قبلكم أنهم كانوا إذا سرق فيهم الشريف تركوه، وإذا سرق فيهم الضعيف أقاموا عليه الحد، وأيم الله لو أن فاطمة بنت محمد سرقت لقطعت يدها". (٢)

١- مجمع الأنهر، شرح ملتقى الأبحر، السابق، ج ٣ - ص ٤٣٠، الإقناع في فقه الإمام أحمد، السابق، ج ٢ - ص ١٩٧.
 ٢- محمد فؤاد عبد الباقي، اللؤلؤة المرجان فيما اتفق عليه الشيخان، دار الحديث، ج ٢ - ص ١٤٩.

ثانيا: حديث أبي هريرة وزيد بن خالد الجهني قالا: "جاء رجل إلى النبي - صلى الله عليه وسلم - فقال: أنشدك الله إلا قضيت بيننا بكتاب الله، فقام خصمه، وكان أفعه منه، فقال: صدق أقض بيننا بكتاب الله وأنن لي يا رسول الله: فقال النبي - صلى الله عليه وسلم - "قل"، فقال: إن ابني كان عسيفا في أهل هذا فزني بامرأته فافتديت منه بمائة شاة وخادم وإني سألت رجالا من أهل العلم فأخبروني أن علي ابني جلد مائة وتغريب عام وأن علي امرأة هذا الرجم، فقال: والذي نفسي بيده لأقضين بينكما بكتاب الله: المائة والخادم رد عليك وعلي ابنك جلد مائة وتغريب عام. ويا أنيس اغد علي امرأة هذا فسلها فإن اعترفت فارجمها، فاعترفت فرجمها". (١)

ومن الأحاديث السابقة أخذ الفقهاء قاعدة عامة مؤداها عدم جواز الصلح في الحدود لأنه حق الله - تعالى - لا حق نفسه وصورته أخذ زانيا أو سارقا أو شارب خمر فصالح علي مال أن لا يرافعه إلى الحكم فهو باطل لأن هذا حق الله - تعالى - لا حق العبد والاعتياض عن حق الغير لا يجوز فيرد ما أخذه. (٢)

وهذا كنهه إذا بلغ الحد الإمام أما إذا لم يبلغ الحد الإمام فإن الشفاعة فيه جائزة. عن عمرو بن شعيب عن أبيه عن عبد الله بن عمرو بن العاص، أن رسول الله - صلى الله عليه وسلم - قال: "تعافوا الحدود فيما بينكم فما بلغني من حد فقد وجب". (٣)

١- اللؤلؤ والمرجان، السابق، ج ٢- ص ١٥١.

٢- البناية في شرح الهداية، السابق، ج ٩- ص ١٧.

٣- سنن أبي داود، ج ٤- ص ١٣٣.

هذه هي القاعدة العامة في الحدود وهناك بعض التفاصيل فمنها في حد السرقة:

يأتي هذا للفرض فيما لو ملك المسروق منه العين المسروقة للسلار
بهبة أو بيع أو غيرهما من أسباب الملك لا يخلو ذلك من أن يكون
قبل رفعه للحاكم والمطالبة بها عنده أو بعد ذلك، فإن ملكها قبله لم
يجب القطع لأن من شرطه المطالبة بالمسروق وبعد ملكه له لا تصح
المطالبة، وإن ملكها بعده لم يسقط القطع وبهذا قال مالك والشافعي
وقال أصحاب الرأي يسقط لأنها صارت ملكه فلا يقطع في عين هي
ملكه كما لو ملكها قبل المطالبة بها ولأن المطالبة شرط والشرط
يعتبر دواما ولم يبق لهذه العين مطالب. (١)

والقائلون بعدم سقوط القطع استدلوا بما رواه الزهري عن ابن
صفوان عن أبيه أنه نام في المسجد وتوسد رداءه فأخذ من تحت
رأسه فجاء بسارقه إلى النبي صلى الله عليه وسلم فأمر به النبي صلى
الله عليه وسلم أن يقطع فقال صفوان يا رسول الله لم أزد هذا ردائي عليه
صدقة فقل رسول الله صلى الله عليه وسلم: "فهلا قبل أن تأتيني به".

حد القذف:

القذف هو الرمي بالزنا وهو من جرائم الحدود التي تهدف إلى صيانة
الأعراض والأنساب وهو محرم بإجماع الأمة، بل هو من السبع
الموبقات وليس الأمر قاصرا على تحريمه بل تجريمه وتقرير العقاب
لفاعله فحد القذف بالزنا ثمانون جلدة ورد النص بها وانعقد الإجماع

٤- أبو محمد عبد الله بن أحمد بن قدامة، المغني، مكتبة الرياض، ج ٨- ص

عليها ولا خلاف في ذلك، وإنما الخلاف في طبيعة الحق الذي تقع الجريمة اعتداء عليه وللفقهاء في هذه المسألة ثلاثة آراء: فالأحناف يرون: أن عقوبة القذف وجبت حقا لله تعالى (١). فهي من العقوبات التي تعود المنفعة في توقيعها إلى المصلحة العامة إذ المقصود منها حماية المجتمع من أن تشيع فيه الفاحشة وتنتشر فيه الرذيلة

والمالكية: أن الجريمة قبل رفعها للقاضي تمثل حقا للألمي وبعد رفعها إلى القاضي تمثل حقا لله تعالى (٢). ويذهب الشافعية إلى أن عقوبة القذف حق للألمي. وتفرعا علي هذا الخلاف اختلف الفقهاء في اثر الصلح علي حد القذف.

عند الحنفية:

لا يجوز الصلح عن دعوى حد القذف لان الحد بإطلاقه يشمل كل حد ولان المقلب فيه حق الشرع وهذا لا يورث ولا يسقط بالعفو وأخذ العوض علي حق الغير لا يجوز (٣)

٥- الكاساني، بدائع الصنائع، ج٧- ص٥٦.

٦- حاشية الخراشي علي مختصر خليل، ج٥- ص٣٣٢.

٧- البناية في شرح الهداية، ج٩- ص١٨.

عند المالكية:

للمقنوف العفو عن قاذفه قبل بلوغ الإمام القنف سواء كان حاكما أو قاضيا أو صاحب شرطة، سواء كان عفوه لشفقتة عليه أو لشفاعة شفيع أو لإرادة الستر علي نفسه من شهرت نسبة ما قنف به إليه أو ثبوته عليه، وأما إن أراد الشفقة علي قاذفه أو جبر خاطر من شفع عنده في العفو فلا يجوز بعد بلوغ الإمام ولا يسقط به الحد عن القائف. (١)

قال اصبيغ سمعت ابن القاسم يقول: لا يجوز عفو أحد عن أحد بعد أن يبلغ الإمام إلا ابن في أبيه والذي يريد سترا. قال مالك: إذا زعم المقنوف أنه يريد سترا فعفا أن بلغ الإمام لم يقبل الإمام ذلك حتى يسأل عنه سرا فإن خشي أن يثبت القائف ذلك عليه أجاز عفوه وإن أمن ذلك عليه لم يجز عفوه. قال ابن القاسم: سواء كان ذلك في نفسه أو أبيه بعد موته. وقال مالك أيضا بجواز العفو من الوالد علي ولده في القنف وإن لم يرد ستره. (٢)

عند الشافعية:

يستحق حد القنف بالطلب ويسقط بالعفو ومن ثم يجوز فيه الصلح. (٣)

١- شرح منح الجليل، ج ٤- ص ٥١٥.

٢- برهان الدين إبراهيم الدين بن علي بن فرحون، تبصرت الحكام في أصول الأفضية ومناهج لأحكام، مكتبة الكليات الأزهرية، ج ١- ص ٢٦٤.

٣- عبد الوهاب بن أحمد بن علي المعروف بالشعراني، الميزان الكبرى الشعرانية، دار الكتب العلمية، ج ٢- ص ٢٢٣.

عند الحنابلة:

شروط إقامة الحد في القنف مطالبة المقنوف لأنه حق له فلا يستوفي قبل طلبه كسائر حقوقه، ويشترط كذلك استدامة الطلب إلى إقامة الحد فلو طلب ثم عفا عن الحد سقط، وفارق سائر الحدود فإنه لا يعتبر في إقامتها الطلب باستقائها وحد السرقة إنما تعتبر فيه المطالبة بالمسروق لا باستيفاء الحد. (١)

المبحث الثالثالصلح في جرائم التعزير

التعزير تأديب علي ذنوب لم تشرع فيها الحدود ويوافق الحدود من وجه وهو أنه تأديب استصلاح وزجر يختلف بحسب اختلاف الذنب ويخالف الحدود من أوجه أحدها: أن تأديب ذي الهيبة من أهل الصيانة أخف من تأديب أهل البذاء والسفاهة.

وثانيها: أن الحد وإن كان ما حدث عنه من التلف هدرا فإن التعزير يوجب ضمان ما حدث عنه من التلف. (٢)
والتعزير منه ما يكون بالتوبيخ وبالزجر وبالملام ومنه ما يكون بالحبس ومنه ما يكون بالنفي عن الوطن ومنه ما يكون بالضرب. (٣)

١- المغني، ج ٧- ص ٢١٧.

٢- الماوردي، الأحكام السلطانية، السابق، ص ٢٣٨.

٣- ابن قيم الجوزية، الطرق الحكمية في السياسة الشرعية، دار الكتب العلمية، ص ٢٦٥.

والتعزير يكون علي ترك الواجب مثاله منع الزكاة وترك قضاء الديون وأداء الأمانات مثل الودائع وأموال الأيتام وغلات الوقوف وما تحت أيدي الوكلاء والامتناع من رد المغصوب والمظالم مع القدرة علي أداء ذلك كله إلى أربابه فإن يعاقب علي ذلك كله حتى يؤدي ما يجب عليه وقد يكون علي فعل محرم ومنه ما تجب فيه العقوبة والكفارة والغرم كقتل العمد إذا عفي فيه علي الدية فإنه يجب علي القاتل الدية ويستحب له الكفارة بضرب مائة ويحبس سنة، ومنها ما يجب فيه القصاص والأنب وهو الجارح عمدا تقتص منه ويؤدب ومنها ما فيه التعزير فقط كسرقة ما لا قطع فيه والخلو بالأجنبية ومنها ما تجب فيه الكفارة والغرم كقتل الخطأ. (١)

والتعزير لا يختص بالسوط واليد والحبس وإنما ذلك موكول إلى اجتهد الحاكم والتعزير لا يختص بفعل معين ولا قول معين فقد عزر رسول الله -صلي الله عليه وسلم- بالهجر وعزر رسول الله -صلي الله عليه وسلم- بالنفي بإخراج المخنثين من المدينة ونفيهم وقد يكون بالهدم فقد هدم رسول الله -صلي الله عليه وسلم- مسد الضرار.

ومنه ما يكون بالإتلاف مثل أمره صلى الله عليه وسلم لابس خاتم الذهب بطرحه

والأمر في ذلك كله موكل للإمام يفعل ما يراه محققا للمصلحة.
هذا وقد أورد الفقهاء المسلمون أمثلة متعددة لما يجوز فيه الصلح وما لا يجوز في جرائم التعزير نذكرها فيما يلي

لمحاولة استنباط قاعدة عامة فيما يتعلق بالصلح في هذه الجرائم.
جاء في مجمع الأنهر "للإمام الصلح عن المنافع العامة كصلحه مع من أشرع شيئا في الطريق إن كان في ذلك مصلحة للمسلمين ويضعه في بيت المال". (١)

جاء في البناية: "للإمام الصلح عن المنافع العامة إذا كان في ذلك صلاح للمسلمين ويضعها في بيت المال لأن

اعتياض الإمام عن الشركة التامة جائز ولهذا لو باع شيئا من بيت المال صح". (٢)

جاء في تبصرة الحكام: "يجوز العفو عن التعزير والشفاعة فيه إذا كان لحق الله تعالى فإن تجرد عن حق آدمي وانفرد به حق السلطنة كان لولي الأمر مراعاة حكم الأصلح في العفو والتعزير وله التشفيع فيه. روى عن النبي

١- مجمع الأنهر شرح ملتقى الأبحر، السابق، ج ٣- ص ٤٣٠.

٢- البناية في شرح الهداية، السابق، ج ٩- ص ١٦.

صلي الله عليه وسلم أنه قال: " اشفعوا لي ويقضي الله علي لسان نبيه ما يشاء".

فلو تعافي الخصمان عن الذنب قبل الترافع إلى ولي الأمر سقط حق الآممي وفي حق السلطنة والتقيم والأنب
وجهان أظهرهما عدم السقوط فله مراعاة الاصلح من الامرين
والاصح أنه لا يسقط التعزير بإسقاط ما وجذب
بسببه ولو نص علي العفو والاسقاط. (١)

في الأحكام السلطانية: يجوز العفو عن التعزير وتسوغ الشفاعة فيه،
فإن تفرد التعزير بحق السلطنة وحكم التقويم ولم يتعلق به حق لامي
جاز لولي الأمر أن يراعي الاصلح في العفو أو التعزير وجاز أن
يشفع فيه من سأل العفو عن الذنب. (٢)

الصلح في الدين:

مما يتعلق بالحديث عن الصلح في التعزير الصلح عن الدين باعتبار
أن المماثلة في أداء الدين يجوز فيها التعزير
وقد تحدث الفقهاء المسلمون عن الصلح في الدين ووضعوا لذلك عدة
قواعد ونورد فيما يلي ما قاله الفقه الإسلامي عن الصلح في الدين
لنتوصل بذلك إلى قاعدة عامة فيما يتعلق بالصلح في الدين:

١- تبصرة الحكام، السابق، ج ٢- ص ٢٠٧.

٢- الأحكام السلطانية، السابق، ص ٢٣٧.

عند الحنفية:

كل شئ وقع عليه الصلح وهو مستحق بعقد المداينة لم يحمل علي المعاوضة وإنما يحمل علي أنه استوفي بعض حقه وأسقط باقيه. (١)، كمن له عند آخر ألف درهم فصالحه علي خمسمائة وكمن له علي آخر ألف جياذ فصالحه علي خمسمائة زيوف جاز الصلح وصار كأنه أبراه عن بعض حقه لأن تصرف العاقل يتحرى تصحيحه ما أمكن

ولا وجه لتصحيحه معاوضة لإفضائه إلى الربا فجعل إسقاطا للبعض أي لبعض الدين في المسألة الأولى وهي مسامحة الألف بخمسمائة، وإسقاطا لبعض الدين، وإسقاطا للصفة في المسألة الثانية. ولو صالح علي ألف مؤجلة جاز الصلح لأن أمور المسلمين محمولة علي الصلاح ما أمكن وصار كأنه أجل نفس الحق لأنه لا يمكن جعله معاوضة لأن بيع الدرهم بمثلها نسيئة لا يجوز شرعا، ولو صالح عن الدراهم الحالة علي دنائير مؤجلة لا يجوز لأن الدنانير غير مستحقة بعقد المداينة فلا يمكن حمله علي التأخير أي تأخير الحق لأن حق الطالب كان في الدراهم لا في الدنانير ولو كانت له ألف مؤجلة فصالحه علي خمسمائة حالة لم يجز لأن المعجل خير من المؤجل وهو أي - المعجل - غير مستحق بالعقد فيكون أي تعجيل الخمسمائة التي كانت عوضا عن الأجل بازاء ما حطه عنه فيكون بمقابلة الخمسمائة المحطوطة المؤجلة وذلك اعتياض عن الأجل وهو حرام.

١- البناية في شرح الهداية، ج٩- ص٢٣، مجمع الأنهر، ج٣- ص٤٣٤، بدائع الصنائع، ج٦- ص٤٣.

ولو كان له ألف سود وصالحه علي خمسمائة بيض لم يجز - المراد من السود الدراهم المضروبة من النقرة السود - لأن البيض غير مستحقة بعقد المداينة وهي زيادة وصف أي - البيض زائدة من حيث الوصف - فيكون ربا بخلاف ما إذا صالح عن الألف البيض علي خمسمائة سود لأنه إسقاط بعض حقه قدرا ووصفا.

وعند المالكية: (١)

يجوز الصلح عن الدين بما يباع به كالصلح عن عرض أو حيوان أو طعام في الزمة من قرض أو بيع في غير الطعام بدنانير ودراهم أو بهما ويعرض أو طعام مخالف للمصالح عنه ومفهوم ما يباع به منع الصلح عن دين بما

يمنع بيعه كصلحه عن دين بمنفعة لمضمون ومعين لأنه فسخ دين في دين أو عن طعام بطعام مخالف له مؤجل لأنه ربا نسا أو عن دنانير بدراهم مؤجلة أو عكسه لأنه صرف مؤخر أو عن طعام من بيع لأنه ببيع طعام معاوضة قبل قبضه أو عن عشرة دنانير أو أثواب مؤجلة بستة دنانير أو أثواب حالة لأنه ضع وتعجيل أو عن عشرة أثواب لشهر باثني عشر نقدا لحط الضمان وأزيدك ويرد الممنوع إن لم يفت وقيمه أو مثله إن فات

ويرجعان لما كانا عليه قبل الصلح وإلا لزام تتميم الفاسد..... وجاز الصلح عن ذهب في النمة حال يورق حالة معجلة أو عكسه أي الصلح عن ورق في النمة حال بذهب حال معجل إن حلا بفتح الحاء المهملة، واللام مشددة أي- المصالح عنه والمصالح به- وهو صرف في النمة وشرطه الحلول وعجل بضم فكسر المصالح به بالفعل إذا لو آخر لكان صرفا مؤخرا وهو ممنوع فإن أجلا معا أو أحدهما منع لأنه حينئذ صرف مؤخر.

عند الشافعية: (١)

ولو صالح من دين يجوز الاعتياض عنه لا كدين السلم علي عين أو منفعة فإن توافقا أي الدين والعين في علة الربا كالصلح من فضة يذهب اشترط قبض العوض في المجلس حذرا من الربا فإن تفرقا قبل قبضه بطل، الصلح وإلا أي وإن لم يتوافق المصالح منه الدين والمصالح عليه في علة الربا كالصلح عن مائة درهم فضة دين بأردب قمح مثلا فإن كان العوض عينا لم يشترط قبضه في المجلس في الأصح كما لو باع ثوبا بدراهم في النمة لا يشترط قبض الثوب في المجلس. أو كان العوض دينا كصالحتك عن دراهمي التي عليك بكذا اشترط تعيينه في المجلس ليخرج عن بيع الدين بالدين وفي قبضه في المجلس وجهان. وإن تصالح عن دين علي بعضه فهو إبراء

١- عبد الله الشيخ حسن الكوهي، زاد المحتاج بشرح المنهاج، ط ١- ١٤٠٢

هـ، ١٩٨٢م- ج ٢- ص ٢٠٢

عن باقيه ولا يشترط قبض الباقي في المجلس لأنه لم يجعل هذا العقد معاوضة بل إبراء ويصح بلفظ الإبراء والخط ونحوهما كالوضع والإسقاط يصح بلفظ الصلح في الأصح كصالحتك عن الألف التي في نمتك بخمسائة ويشترط القبول ولو صالح علي دين حال علي مؤجل مثله جنسا وقدرًا وصفه أو عكس بأن صالح من مؤجل علي حال مثله كذلك لغا الصلح فإن عجل المؤجل صح الأداء وسقط الأجل.

وعند الحنابلة: (١)

وهو في الأموال قسمان أحدهما: صلح علي الإقرار وهو نوعان أحدهما: الصلح علي جنس الحق مثل: أن يقر له بدين فيضع عنه بعضه أو بعين فيهب له بعضها ويأخذ الباقي فيصح إن كان بغير لفظ الصلح لأن الأول إبراء والثاني هبة.

وان صالح من مؤجل ببعضه حالا لم يصح لأنه في معنى الربا وإن وضع بعض الحال وأجل باقيه صح الإسقاط دون التأجيل لأنه وعد وإن صالح عن الحق بأكثر من جنسه مثل أن يصالح عن دية الخطأ أو عن قيمة المتلف بأكثر منها من جنسها لم يصح كمتلي وإن صالحه بغيره قيمته أكثر منها صح فيهما.

١- أبو النجا شرف الدين موسى الحجاوي، الإقناع في فقه الإمام أحمد بن حنبل،

النوع الثاني: أن يصلح عن الحق المقر به بغير جنسه فهو معاوضة فإن كان بأثمان عن إثمان فصرف له حكمه ويعرض عن نقد أو عن العرض بنقد أو بعرض فبيع وعن دين يصح بغير جنسه بأكثر من الدين وأقل بشرط القبض ويحرم بجنسه إذا كان مكيلا أو موزونا بأكثر أو أقل علي سبيل المعاوضة لا علي سبيل الإبراء.

قائمة:

مما سبق يتضح أن الصلح جائز في كل جريمة لا حد فيها وهي جرائم التعزير في الفقه الإسلامي سواء كان التعزير بالكلام أو بالضرب أو بتغريم المال أو بالحبس وأن الصلح في جرائم التعزير مردده إلى المجني عليه إن كان الفعل ضارا به وللإمام إن كان الفعل ضارا بمصلحة عامة وأن الإمام يفعل في ذلك ما يراه محققا لمصلحة المسلمين وله أن يتصلح عن جرائم التعزير ما دام أن العقوبة لم تنفذ بعد إذا رأي في ذلك ما يحقق المصلحة.

⊙ خاتمة البحث ⊙

من المبادئ الأساسية التي تحكم التجريم والعقاب مبدأ لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص وهذا المبدأ يحتم على المشرع أن يبين الأفعال التي تعد جرائم وأن يحدد العقوبات المقررة لها وذلك حتى يكون الأفراد على علم مسبق بالأفعال التي يحظر عليهم الإتيان بها.

ومن المبادئ الأساسية كذلك "مبدأ قضائية العقوبة" وموداها ألا توقع عقوبة على شخص ما إلا بعد صدور حكم قضائي يقرر نسبة الفعل إلى فاعله والعقوبة المقرر توقيعها.

والمشرع الجنائي يهدف من التجريم والعقاب حماية المصالح الأساسية للجماعة سواء منها المصالح البدنية وهي: حماية الإنسان في بدنه أو المصالح المالية وهي حماية الأموال سواء كانت عامة أم خاصة.

وحرص المشرع الجنائي على حماية المصالح الأساسية للجماعة يترتب عليه وجود كم هائل من الجرائم تتفاوت في طبيعتها والعقوبة المقررة لها ، وحرص المشرع الجنائي على "مبدأ قضائية العقوبة" يترتب عليه وجود كم هائل من الدعاوى أما القضاء انتظارا لصدور الأحكام التي تقرر توقيع العقوبة على الجاني هذه الدعاوى بعضها ذو أهمية كبيرة نظرا لجسامة الفعل أو لخطورة المصلحة التي يحميها النص وبعضها قليل الأهمية في جسامة قليل الخطورة في المصلحة التي يحميها لكنها مع قلة أهميتها وضآلة خطورتها تخضع لمبدأ قضائية العقوبة الأمر الذي يترتب ضرورة صدور حكم فيها ويترتب

عليه بالتالي إتقال كاهل القضاة بالعديد من الدعاوى الأمر الذي يشكل عبئا علي الجهاز القضائي والإداري بصفة عامة.

ومن ناحية أخرى قد تمس الجريمة بمصالح خاصة أو بعض الأفراد والهيئات وقد تشكل الخصومة الجنائية إهدار لبعض العلاقات الأسرية وكشف لأسرار لا ينبغي كشفها أمام ساحات القضاء لكل هذه الاعتبارات كان لا بد من البحث عن وسائل بديلة تنقضي بها الدعاوى الجنائية غير الأحكام وبرز من هذه الوسائل الصلح باعتباره عقد لحسم نزاع قائم أو محتمل بين طرفين وتبدو سياسة المشرع واضحة في الأخذ بمبدأ الصلح في جرائم معينة بذاتها منها علي سبيل المثال الصلح في المخالفات عموما باعتبار أن المخالفات لا تكشف عن خطورة كامنة في نفس الفاعل هذا بالإضافة إلى كثرة المخالفات التي ينص عليها المشرع الأمر الذي يجعل من الصعوبة بمكانة إصدار أحكام بشأنها ويكون من الأجدي إنهاء لنزاع بشأنها عن طريق الصلح وكذلك الصلح في الجناح المعاقب عليها بالغرامة فقط.

ولما كانت الجريمة قد تمس أحيانا بمصالح خاصة للأفراد وأن عرض القضايا بشأنها أمام ساحات القضاء قد يزيد الأمر سوءا بشأنها فتح المشرع الجنائي الباب أمام الصلح في مثل هذه الجرائم ليفسح المجال أمام الأفراد لاختيار الطريق الأنسب للتخلص من آثار الجريمة.

وقد تمس الجريمة مصالح اقتصادية يكون من الافيد فيها إصلاح الآثار المترتبة عليها بالمال حتى لا يدخل المجني عليه في متاهات

القضاء وإطالة أمد الخصومة الأمر الذي مؤداه أن يفتح الباب أمام المجني عليه للتصالح في هذه الجريمة وله يحقق قائدة عاجلة تعوضه عما أصابه من ضرر نتيجة الجريمة وتوفر له الوقت والجهد الذي سيبذله في سبيل الحصول علي حكم قضائي.

وقد سبقت الشريعة الإسلامية وقررت مبدأ الصلح وبيّنت أنه خير من إطالة أمد الخصومات وحتى لا يتخذ الصلح وسيلة للمساومة علي الحقوق وضعت له الشريعة الغراء ضوابط وأحكام تحافظ علي خيريته وتمنع الأفراد من التلاعب بحدود الشارع- عز وجل-.

ورغم ما يحققه الصلح من فوائد جمة إلا أننا نلاحظ اضطراباً في نصوص القانون بشأن الصلح وخاصة في الوقت الذي يترتب عليه أثره فأحياناً يترتب الصلح أثره في انقضاء الدعوى الجنائية قبل صدور الحكم البات وأحياناً يمتد أثره إلى ما بعد صدور الحكم البات في حين أن الجريمة قد تكون من طبيعة واحدة مثاله أن الصلح في جرائم الشيك يترتب أثره ولو بعد صيرورة الحكم باتاً، ويمتد لمرحلة تنفيذ العقوبة في حين أن الصلح في جرائم البنوك يقف أثره عند مرحلة ما قبل أن يكون الحكم باتاً ولا يمتد إلى مرحلة التنفيذ وكان من الأولى

المساواة في الأثر بين جرائم الشيك وجرائم البنوك.

وهذا ما أكدته الفقه الإسلامي في جرائم التعزير حيث أجاز فيها العفو للإمام دون أن يقيد ذلك بما إذا كان هذا العفو قبل الحكم أو بعده كل ما هنالك أن يكون هذا الصلح محققاً لمصلحة جماعة من المسلمين.

😊 مراجع اللغة 😊

- أبو الفضل جمال الدين محمد بن منظور، لسان العرب، دار صادر.
- المعجم الوسيط.
- معجم لغة الفقهاء، محمد رواس قلعه جي، دار النفائس.

😊 مراجع الفقه 😊

- أبو محمد محمود بن أحمد العيني، البناية في شرح الهداية، دار الفكر، ط ١ - ١٤٠٠هـ - ١٩٨٠م.
- شمس الدين السرخسي، المبسوط، دار المعرفة.
- عبد الرحمن محمد بن سليمان المعروف بدامادا أفندي، مجمع الأنهر في شرح ملتقى الأبحر، دار الكتب العلمية - ١٤١٩هـ - ١٩٩٨م.
- عبد القني الغنيمي، اللباب في شرح الكتاب، المكتبة العلمية.

😊 فقه مالكي 😊

- أبو الوليد محمد بن أحمد بن رشد القوطي، شرح بداية المجتهد ونهاية المقتصد، دار السلام.
- برهان الدين إبراهيم بن علي بن فرحون، تبصرة الحكام، مكتبة الكليات الأزهرية.
- محمد عlish، شرح منح الجليل علي مختصر خليل، مكتبة النجاح.

😊 فقه شافعي 😊

- أبو الحسن علي بن حبيب الماوردي، الأحكام السلطانية والولايات الدينية، مصطفى الحلبي.
- عبد الوهاب بن أحمد الشعراني، الميزان الكبرى الشعرانية، دار الكتب العلمية.

☺ فقه جنائي ☺

- أبو النجا شرف الدين موسى الحجاوي، الإقناع في فقه الإمام أحمد، دار المعرفة.

- أبو محمد عبد الله بن أحمد بن قدامة، المغني، مكتبة الرياض.

☺ المراجع القانونية ☺

- أ.د/ آمال عثمان، قانون العقوبات الخاص في جرائم التموين، دار النهضة العربية ١٩٦٩م.

- إبراهيم المنجي، جرائم التهرب الضريبي، منشأة المعارف بالإسكندرية ٢٠٠٠م.

- البشري الشرجي، جرائم الضرائب والرسوم ١٩٧٢م.

- د/ أحمد جامع، علم المالية العامة ١٩٧٠م.

- أ.د/ أحمد فتحي سرور، الجرائم الضريبية، دار النهضة العربية ١٩٩٠.

- أ.د/ أمين مصطفى محمد، انقضاء الدعوى الجنائية بالصلح، مكتبة الإشعاع الفنية ٢٠٠٢م.

- د/ جمال فوزي شمس، ظاهر التهرب الضريبي، رسالة دكتوراه ١٩٧٢م.

- أ.د/ حسن صادق المرصفاوي، المرصفاوي في جرائم الشيك، منشأة المعارف ٢٠٠٠م.

- أ.د/ رؤوف عبيد، مبادئ الإجراءات الجنائية في القانون المصري ١٩٨٢.

- أ.د/ رؤوف عبيد، مبادئ القسم العام، دار الفكر العربي، ١٩٩١/٩٠.

- د/سر الختم عثمان إدريس، النظرية العامة للصلح في القانون الجنائي، القاهرة ١٩٦٩م.

- عبد الرازق السنهوري، نظرية العقد، دار الفكر.

- عبد الرازق السنهوري، الوسيط في شرح القانون المدني ١٩٨٧م.
- أ.د/ عبد الفتاح مصطفى الصيفي، تأصيل الإجراءات الجنائية، ١٩٨٥.
- عز الدين الدناصورى، د/ عبد الحميد الشورى، المسئولية المدنية في ضوء
الفقه والقضاء، ١٩٨٨م.
- أ.د/ عوض محمد، قانون الاجرائات الجنائية، ١٩٩٠م.
- د/ غادة عماد الشربيني، المسئولية الجنائية عن الأعمال البنكية، ١٩٩٩م-
٢٠٠٠م.
- أ.د/ فتحى والى، الوسيط في قانون القضاء المدني، ١٩٩٨م.
- أ.د/ مأمون محمد سلامة، قانون العقوبات، القسم العام، ٩٠ / ١٩٩١.
- د/ مجدي محب حافظ، جرائم الشيك في ضوء الفقه وأحكام النقض، ١٩٩٨
م.
- محمد إبراهيم خليل، قانون التجارة الجديد وأعماله التحضيرية.
- محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصالح وتطبيقاتها في المواد
الجنائية، دار النهضة العربية، ٢٠٠٢م.
- أ.د/ محمد عبد الغريب، شرح قانون الإجراءات الجنائية، ١٩٨٨م.
- أ.د/ محمد محيي الدين عوض، القانون الجنائي، إجراءاته.
- د/ محمد رياض، الموجز في المالية العامة، ١٩٦٩م.
- أ.د/ محمود محمود مصطفى، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، ط٢-
١٩٧٩م.
- أ.د/ محمود نجيب حسني، شرح قانون الإجراءات الجنائية، ١٩٨٨م.
